Załącznik do Uchwały nr  
Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim  
z dnia

STRATEGIA   
ROZWIĄZYWANIA   
PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH   
GMINY Kamień Pomorski  
na lata 2021-2027

Obraz zawierający budynek, okno

Opis wygenerowany automatycznie

2020

**SPIS TREŚCI**

[WPROWADZENIE 3](#_Toc58495674)

[I. UWARUNKOWANIA TWORZENIA STRATEGII 5](#_Toc58495675)

[1. PODSTAWY PRAWNE 5](#_Toc58495676)

[2. UWARUNKOWANIA STRATEGICZNE I PROGRAMOWE 6](#_Toc58495677)

[II. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ W GMINIE 14](#_Toc58495678)

[1. DANE PODSTAWOWE O GMINIE 14](#_Toc58495679)

[2. TRANSPORT I KOMUNIKACJA 15](#_Toc58495680)

[3. SYTUACJA DEMOGRAFICZNA I PROBLEM STARZENIA SIĘ 15](#_Toc58495681)

[4. ZASOBY MIESZKANIOWE 18](#_Toc58495682)

[5. GOSPODARKA I SYTUACJA NA RYNKU PRACY 20](#_Toc58495683)

[6. EDUKACJA I WYCHOWANIE 26](#_Toc58495684)

[7. KULTURA, SPORT I REKREACJA 27](#_Toc58495685)

[8. ZDROWIE I PROBLEM NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI 30](#_Toc58495686)

[9. UZALEŻNIENIA I PRZEMOC W RODZINIE 36](#_Toc58495687)

[10. PROBLEM BEZDOMNOŚCI 42](#_Toc58495688)

[11. BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE 43](#_Toc58495689)

[12. POMOC SPOŁECZNA I WSPARCIE RODZINY 44](#_Toc58495690)

[13. AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA 57](#_Toc58495691)

[14. WYNIKI BADAŃ ANKIETOWYCH „PROBLEMY SPOŁECZNE W ŚRODOWISKU LOKALNYM” 62](#_Toc58495692)

[15. ANALIZA SWOT 76](#_Toc58495693)

[16. WNIOSKI Z DIAGNOZY 79](#_Toc58495694)

[III. MISJA, CELE I KIERUNKI DZIAŁAŃ 81](#_Toc58495695)

[IV. PROGRAMY I PROJEKTY 98](#_Toc58495696)

[V. WDROŻENIE, MONITOROWANIE I EWALUACJA STRATEGII 99](#_Toc58495697)

[SPIS TABEL I WYKRESÓW 103](#_Toc58495698)

WPROWADZENIE

Polityka społeczna oznacza racjonalną działalność państwa i innych podmiotów zmierzającą do kształtowania ogólnych warunków pracy i bytu ludności, pożądanych struktur społecznych i stosunków społeczno-kulturowych, służących efektywnemu i sprawiedliwemu zaspokojeniu potrzeb społeczeństwa. Na poziomie lokalnym jednym z podstawowych narzędzi służących jej realizacji jest strategia rozwiązywania problemów społecznych.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych to dokument przedstawiający koncepcję działań zmierzających do racjonalizacji lokalnej polityki społecznej, szczególnie w aspekcie rozpoznawania zagrożeń społecznych, ich profilaktyki i minimalizowania negatywnych skutków występujących problemów społecznych. Strategia stanowi podstawę do realizacji stosunkowo trwałych wzorów interwencji społecznych w obliczu zagrożeń dla prawidłowego funkcjonowania lokalnej społeczności.

Niniejsza strategia została opracowana w Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim. Powstała w procesie partycypacyjnym z uwzględnieniem interesów różnych grup społecznych i przy szerokich konsultacjach społecznych. W pracach nad dokumentem uczestniczyli przedstawiciele samorządu lokalnego, w tym sektora pomocy społecznej, oświaty, kultury, sportu i rekreacji, rynku pracy, ochrony zdrowia, a także policji, organizacji pozarządowych, kościoła oraz mieszkańcy gminy.

Strategia została przygotowana na lata 2021-2027. Ma umocowanie w dokumentach strategicznych z zakresu polityki społecznej przygotowanych na poziomie globalnym, europejskim, ogólnopolskim i samorządowym skąd, stosownie do potrzeb mieszkańców, przenosi priorytetowe cele i kierunki działań na poziom lokalny. Dokument umożliwia ubieganie się o środki zewnętrzne, m.in. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, i stanowi materiał wyjściowy do opracowania szczegółowych programów i projektów pomocy społecznej.

Strategia składa się z pięciu części. W pierwszej z nich zostały przedstawione podstawy prawne tworzenia dokumentu oraz jego uwarunkowania strategiczne i programowe.

Druga część strategii obejmuje podstawowe informacje na temat gminy oraz diagnozę sytuacji społecznej w gminie, która została przygotowana w oparciu o dane pozyskane z instytucji i organizacji działających w gminie bądź obejmujących zasięgiem działania jej mieszkańców, identyfikację mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń lokalnego systemu polityki społecznej (analiza SWOT), a także analizę ankiet skierowanych do mieszkańców gminy, w tym przedstawicieli samorządu lokalnego. Diagnoza została przeprowadzona w następujących obszarach: *Transport i komunikacja; Sytuacja demograficzna i Problem starzenia się, Zasoby mieszkaniowe; Gospodarka i sytuacja na rynku pracy; Edukacja i wychowanie; Kultura, sport i rekreacja; Zdrowie i problem niepełnosprawności; Uzależnienia i przemoc w rodzinie; Problem bezdomności; Bezpieczeństwo publiczne; Pomoc społeczna i wsparcie rodziny oraz Aktywność obywatelska.*

W trzeciej części strategii, na podstawie wniosków płynących z przeprowadzonej diagnozy oraz przy uwzględnieniu kompetencji samorządu gminnego, zostały sformułowane: misja, cele strategiczne i operacyjne oraz kierunki działań niezbędnych do podjęcia w okresie programowania dokumentu. Zostali również wskazani realizatorzy strategii, przedstawione źródła finansowania dokumentu i czas realizacji wyznaczonych w nim kierunków działań, ramy finansowe strategii oraz prognoza zmian.

W czwartej części dokumentu wskazane są programy oraz przedstawiona jest informacja na temat projektów mogących służyć realizacji strategii.

Piąta część strategii zawiera informacje na temat sposobu realizacji dokumentu oraz prowadzenia jego monitoringu i ewaluacji przy wykorzystaniu przygotowanego zestawu wskaźników monitoringowych.

Przy istniejącym obecnie ogromnym zapotrzebowaniu na myślenie i działanie strategiczne należy pamiętać, że sam fakt przygotowania strategii to dopiero część teoretyczna procesu, którą należy uzupełnić praktyką i działaniem, czyli wdrożeniem dokumentu. Tutaj, odpowiedzialność spada na lokalnych polityków, działaczy, przedstawicieli różnych instytucji, zarówno administracji samorządowej, jak i organizacji pozarządowych. I tylko ich skoordynowana współpraca, wola i determinacja w przeznaczaniu i pozyskiwaniu środków finansowych przełoży się na skuteczność realizacji strategii.

I. UWARUNKOWANIA TWORZENIA STRATEGII

1. PODSTAWY PRAWNE

Obowiązek opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kamień Pomorski na lata 2021-2027 wynika z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, który w ramach zadań własnych gminy przewiduje „opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka”.

Do aktów prawnych regulujących treść strategii oraz wpływających na jej realizację należą również m.in.:

* ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
* ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
* ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
* ustawa z 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
* ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
* ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
* ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
* ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
* ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym,
* ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
* ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci,
* ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
* ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych,
* ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
* ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego,
* ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych,
* ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego,
* ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych,
* ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny,
* ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
* ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
* ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
* ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

2. UWARUNKOWANIA STRATEGICZNE I PROGRAMOWE

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kamień Pomorski na lata 2021-2027 pozostaje w zgodności z dokumentami strategicznymi i programowymi, które opracowano na szczeblu globalnym, europejskim, krajowym i samorządowym. Należą do nich:

* Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030,
* Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju,
* Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności,
* Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030,
* Założenia do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027,
* Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Kamieńskim na lata 2016-2022,
* Strategia Sukcesu Gminy Kamień Pomorski.

**Przekształcamy nasz świat: Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju** jest przyjętym przez Organizację Narodów Zjednoczonych programem działań, definiującym model zrównoważonego rozwoju na poziomie globalnym. Zgodnie z Agendą 2030 współczesny wysiłek modernizacyjny powinien koncentrować się na wyeliminowaniu ubóstwa we wszystkich jego przejawach przy równoczesnej realizacji szeregu celów gospodarczych, społecznych i środowiskowych.

Dokument obejmuje 17 celów zrównoważonego rozwoju oraz powiązanych z nimi 169 zadań. Cele te są następujące: 1. wyeliminować ubóstwo we wszystkich jego formach na całym świecie, 2. Wyeliminować głód, osiągnąć bezpieczeństwo żywnościowe i lepsze odżywianie oraz promować zrównoważone rolnictwo, 3. Zapewnić wszystkim ludziom w każdym wieku zdrowe życie oraz promować dobrobyt, 4. Zapewnić wszystkim edukację wysokiej jakości oraz promować uczenie się przez całe życie, 5. Osiągnąć równość płci oraz wzmocnić pozycję kobiet i dziewcząt, 6. Zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wody i warunków sanitarnych poprzez zrównoważoną gospodarkę zasobami wodnymi, 7. Zapewnić wszystkim dostęp do stabilnej, zrównoważonej i nowoczesnej energii po przystępnej cenie, 8. Promować stabilny, zrównoważony i inkluzywny wzrost gospodarczy, pełne i produktywne zatrudnienie oraz godną pracę dla wszystkich ludzi, 9. Budować stabilną infrastrukturę, promować zrównoważone uprzemysłowienie oraz wspierać innowacyjność, 10. Zmniejszyć nierówności w krajach i między krajami, 11. Uczynić miasta i osiedla ludzkie bezpiecznymi, stabilnymi, zrównoważonymi oraz sprzyjającymi włączeniu społecznemu, 12. Zapewnić wzorce zrównoważonej konsumpcji i produkcji, 13. Podjąć pilne działania w celu przeciwdziałania zmianom klimatu i ich skutkom, 14. Chronić oceany, morza i zasoby morskie oraz wykorzystywać je w sposób zrównoważony, 15. Chronić, przywrócić oraz promować zrównoważone użytkowanie ekosystemów lądowych, zrównoważone gospodarowanie lasami, zwalczać pustynnienie, powstrzymywać i odwracać proces degradacji gleby oraz powstrzymać utratę różnorodności biologicznej, 16. Promować pokojowe i inkluzywne społeczeństwa, zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wymiaru sprawiedliwości oraz budować na wszystkich szczeblach skuteczne i odpowiedzialne instytucje, sprzyjające włączeniu społecznemu, 17. Wzmocnić środki wdrażania i ożywić globalne partnerstwo na rzecz zrównoważonego rozwoju.

Polska perspektywa działań na rzecz Agendy 2030 została sformułowana w **Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju**, która stanowi instrument elastycznego zarządzania głównymi procesami rozwojowymi kraju, wskazując cele i niezbędne działania, instrumenty realizacyjne i kluczowe projekty zapewniające jej wdrożenie. Dokument ustala także system koordynacji, wyznaczając role poszczególnym podmiotom publicznym oraz sposoby współpracy ze światem biznesu, nauki i społeczeństwem.

Strategia przedstawia nowy model rozwoju, tj. rozwój odpowiedzialny, czyli taki, który budując siłę konkurencyjną z wykorzystaniem nowych czynników wzrostu, zapewnia udział i korzyści wszystkim grupom społecznym zamieszkującym różne miejsca naszego kraju. Jednocześnie w nowym modelu potrzeby obecnego pokolenia będą realizowane bez umniejszania szans przyszłych pokoleń.

Głównym celem wszystkich działań i przedsięwzięć przewidzianych w dokumencie jest tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym. Oczekiwanym efektem realizacji strategii będzie zwiększenie zamożności Polaków oraz zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym.

**Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności** jest dokumentem określającym główne trendy, wyzwania i scenariusze rozwoju społeczno-gospodarczego kraju oraz kierunki przestrzennego zagospodarowania kraju, z uwzględnieniem zasady zrównoważonego rozwoju, obejmującym okres co najmniej 15 lat.

Celem głównym dokumentu Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju   
– Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności jest poprawa jakości życia Polaków. Osiągnięcie tego celu uzależniono od podjęcia działań w trzech obszarach strategicznych: konkurencyjności i innowacyjności (modernizacji), równoważenia potencjału rozwojowego regionów Polski (dyfuzji) oraz efektywności i sprawności państwa. W każdym z tych obszarów strategicznych zostały określone strategiczne cele rozwojowe, które uzupełniono sprecyzowanymi kierunkami interwencji.

Do celów rozwojowych zaliczono następujące cele: 1. Wspieranie prorozwojowej alokacji zasobów w gospodarce, stworzenie warunków dla wzrostu oszczędności oraz podaży pracy i innowacji, 2. Zmniejszenie długu publicznego i kontrola deficytu w cyklu koniunkturalnym, 3. Poprawa dostępności i jakości edukacji na wszystkich etapach oraz podniesienie konkurencyjności nauki, 4. Wzrost wydajności i konkurencyjności gospodarki, 5. Stworzenie Polski Cyfrowej, 6. Rozwój kapitału ludzkiego poprzez wzrost zatrudnienia i stworzenie „workfare state”, 7. Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego oraz ochrona i poprawa stanu środowiska, 8. Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych, 9. Zwiększenie dostępności terytorialnej Polski poprzez utworzenie zrównoważonego, spójnego i przyjaznego użytkownikom systemu transportowego, 10. Stworzenie sprawnego państwa jako modelu działania administracji publicznej, 11. Wzrost społecznego kapitału rozwoju.

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030** jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 roku, w którym odzwierciedlenie znajdują określone w filarze „rozwój społecznie i terytorialnie zrównoważony” postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Strategia jest punktem odniesienia dla Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027, będąc zbiorem wspólnych wartości, zasad współpracy rządu i samorządów oraz partnerów społeczno-gospodarczych na rzecz rozwoju kraju i województw. Dokument określa systemowe ramy prowadzenia polityki regionalnej, zarówno przez rząd wobec regionów, jak i wewnątrzregionalne. Kładzie nacisk na zrównoważony rozwój całego kraju, czyli zmniejszanie dysproporcji w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego różnych obszarów, głównie miejskich i wiejskich. W strategii przewidziano skuteczniejszą identyfikację potrzeb rozwojowych wszystkich obszarów kraju, a także efektywniejsze rozpoznanie zasobów jakimi dysponują, wskazanie wyzwań i barier rozwojowych. Takie podejście ma się przełożyć na lepsze dopasowanie narzędzi interwencji (np. programów) do możliwości i potencjałów rozwojowych poszczególnych obszarów kraju.

Jednym z celów dokumentu jest zapewnienie większej spójności rozwojowej Polski przez wsparcie obszarów słabszych gospodarczo; wskazano w nim obszary strategicznej interwencji, które otrzymają szczególne wsparcie (tj. obszary zagrożone trwałą marginalizacją, miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze, Śląsk i tereny Polski wschodniej).

Strategia wspiera konkurencyjność regionów i zakłada kontynuację działań zmierzających do podniesienia jakości kapitału ludzkiego i społecznego oraz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności. Istotny nacisk położono w niej również na rozwijanie kompetencji administracji publicznej w zakresie prowadzenia skutecznej polityki rozwoju, w szczególności na terenach o niskim potencjale rozwojowym, a zwłaszcza wspierania powiązań pomiędzy lokalnym i regionalnym sektorem publicznym a światem biznesu i nauki. W tym kontekście zakładając zwiększenie roli i odpowiedzialności samorządów lokalnych jako podmiotów decydujących o polityce rozwoju w skali lokalnej, stworzono w dokumencie warunki do większego angażowania się samorządów gminnych i powiatowych w realizację wspólnych projektów i we współpracę ponad granicami administracyjnymi.

**Założenia do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027** są elementem prac nad Umową Partnerstwa oraz krajowych i regionalnych programów operacyjnych dla interwencji finansowanych przez Europejskie Fundusze Inwestycyjne i Strukturalne w latach 2021-2027.

Dokument zawiera m.in. wyzwania i cele rozwojowe kraju, w tym diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej Polski, cele rozwojowe kraju w perspektywie do roku 2030, opis podejścia terytorialnego oraz matrycę potrzeb na lata 2021-2027 oraz uzasadnienie wyboru realizacji 5 celów Polityki Spójności na lata 2021-2027: 1. Bardziej inteligentna Europa, 2. Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa, 3 Lepiej połączona Europa, 4. Europa o silniejszym wymiarze społecznym, 5. Europa bliżej obywateli. Dokument obejmuje również opis warunków podstawowych, których spełnienie determinuje możliwość uruchomienia środków w poszczególnych celach polityki w kolejnej perspektywie, opis mechanizmów koordynacji i komplementarności polityki spójności z innymi politykami Unii Europejskiej, tj. Wspólną Polityką Rolną i Wspólną Polityką Rybołówstwa oraz instrumentami finansowanymi z Unii Europejskiej, tj. programami zarządzanymi centralnie przez Komisję Europejską, zarys finansowania programów operacyjnych w ramach Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027, katalog programów operacyjnych w Polsce w latach 2021-2027 oraz opis systemu instytucjonalnego służącego realizacji Umowy Partnerstwa.

W latach 2021-2027 w ramach Polityki Spójności możliwe będzie finansowanie przedsięwzięć ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego + i Funduszu Spójności. Proponowane **programy operacyjne** obejmują: program operacyjny w zakresie infrastruktury transportu, energetyki i środowiska, zdrowia, kultury, nauki i edukacji oraz spraw społecznych, program(-y) operacyjny(-ne) w zakresie badań, rozwoju oraz innowacyjności oraz rozwoju cyfrowego, program operacyjny w zakresie rozwoju kapitału ludzkiego, program operacyjny w zakresie województw wschodniej Polski, program operacyjny w zakresie wspierania regionów z deficytem/obszarów słabszych gospodarczo, program operacyjny Pomoc Techniczna oraz 16 regionalnych programów operacyjnych.

W okresie programowania 2021-2027 zaproponowano również nowe rozwiązanie w postaci Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, którego zadaniem ma być wspieranie działań na rzecz ograniczenia negatywnych skutków społecznych, gospodarczych i środowiskowych związanych z odejściem od węgla i zaadoptowanie się do nowych warunków.

**Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Kamieńskim na lata 2016-2022** jest dokumentem, w którym na podstawie diagnozy społecznej wyznaczono cele i kierunki działań służące rozwiązywaniu problemów społecznych w powiecie.

Cel operacyjne zakładają rozwijanie różnorodnych form pomocy i wsparcia na rzecz osób bezrobotnych i poszukujących pracy, promocję zatrudnienia, aktywizację osób bezrobotnych oraz podnoszenie kwalifikacji i kompetencji osób poszukujących pracy oraz osób długotrwale bezrobotnych, opracowanie projektów i programów dla grup dewaloryzowanych na powiatowym rynku pracy, przeciwdziałanie zjawisku dziedziczenia bezrobocia i przeciwdziałanie negatywnemu zjawisku, jakim jest tzw. „bezrobotny styl życia”, wspieranie lokalnej przedsiębiorczości, współpracę z podmiotami ekonomii społecznej.

Za ważne uznano również opracowanie powiatowego programu działań na rzecz osób niepełnosprawnych, pomoc rodzinom osób niepełnosprawnych i starszych w sprawowaniu opieki nad tymi osobami, rozwój sieci wolontariatu, zwiększenie dostępności poradnictwa specjalistycznego dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich rodzin, w tym osób niepełnosprawnych i starszych, współdziałanie z organizacjami pozarządowymi działających na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich rodzin, w tym osób niepełnosprawnych i starszych, zapewnienie dostępu do informacji na temat form pomocy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich rodzin, w tym osób niepełnosprawnych i starszych, doskonalenie kadry specjalistycznej zajmującej się osobami niepełnosprawnymi i starszymi, poprawę jakości świadczonych usług przez Dom Pomocy Społecznej w Śniatowie.

Do celów zaliczono również rozwijanie systemu wsparcia dla rodzin mających trudności w wypełnianiu swoich podstawowych funkcji, zwiększenie liczby dzieci powracających z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych, zwiększenie kompetencji wychowawczo-opiekuńczych rodziców zastępczych, zapewnienie wszechstronnej pomocy usamodzielniającym się wychowankom rodzin zastępczych, placówek opiekuńczo-wychowawczych, opuszczających młodzieżowe ośrodki wychowawcze i inne wymienione w ustawie o pomocy społecznej, podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników instytucji pomocy społecznej i systemu wspierania rodziny, opracowanie powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, zapewnienie należytej pomocy osobom/rodzinom dotkniętym przemocą w rodzinie, realizację programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie, organizację akcji informacyjnych mających na celu ograniczenie występowania zjawiska przemocy w rodzinie, monitorowanie działań związanych z zakładaniem „Niebieskiej Karty” sprawcom przemocy oraz doskonalenie kadry specjalistycznej zajmującej się zjawiskiem przemocy w rodzinie.

**Strategia Sukcesu Gminy Kamień Pomorski** jest dokumentemstanowiącym podstawę polityki rozwoju samorządu gminy. Na podstawie diagnozy stanu istniejącego, rozpoznano problemy strategiczne w gminie, a następnie m.in. wyznaczono 10 celów strategicznych.

Wśród celów zwrócono uwagę na konieczność opracowania analizy i katalogu aktywności gospodarczych mających największe, perspektywiczne szanse rozwoju na terenie gminy ze względu na jej atuty turystyczne, cechy przestrzeni i inne walory i atuty jak np. zasoby trzciny oraz upowszechnienie dokumentu wśród mieszkańców. Pokreślono również potrzebę stworzenia sprzyjającego otoczenia biznesu i wzmacniania lokalnej przedsiębiorczości na ścieżce jej rozwoju oraz rozwinięcia współpracy między władzami samorządowymi, a zorganizowanym środowiskiem przedsiębiorców. Położono także nacisk na opracowanie, na bazie lokalnych analiz rynkowych i identyfikacji działalności gospodarczych rokujących sukces w Kamieniu Pomorskim, programu przyciągania inwestorów oraz na skuteczne przekazanie związanej z tymi działaniami wiedzy krajowemu i międzynarodowemu środowisku gospodarczemu.

Wskazano również na konieczność stworzenia atmosfery otwartości na potrzebne przemiany systemu zarządzania oświatą i form działania placówek oświatowych zarówno wśród pracowników, jak i rodziców. Nie zapomniano także o potrzebie poprawy bezpieczeństwa i komfortu życia mieszkańców, pobudzenia aktywności mieszkańców i liderów różnych grup środowiskowych oraz wdrożenia szerokiego programu dialogu społecznego i środowiskowego w gminie opartego na zastosowaniu przez władze gminy profesjonalnych narzędzi jego pobudzania. Za istotne uznano również skonstruowanie i zrealizowanie unikalnej, śmiałej oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej oraz uzdrowiskowej, wyróżniającej i promującej Kamień Pomorski na tle innych gmin. Uwagę zwrócono także na potrzebę zmniejszania bezrobocia poprzez lepsze przygotowanie mieszkańców do aktywności zawodowej oraz poprzez dostosowanie oferty edukacyjnej do warunków lokalnych.

II. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ W GMINIE

1. DANE PODSTAWOWE O GMINIE

Gmina Kamień Pomorski jest gminą miejsko-wiejską, położoną w północno-zachodniej części województwa zachodniopomorskiego, w powiecie kamieńskim. Sąsiaduje z innymi gminami powiatu kamieńskiego: Dziwnów, Golczewo, Świerzno i Wolin.

Gmina zajmuje obszar 208,57 km², co stanowi 20,7% powierzchni powiatu. W jej skład wchodzi miasto Kamień Pomorski, stanowiące centrum administracyjne gminy oraz 39 wsi: [Benice](https://pl.wikipedia.org/wiki/Benice_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Buszęcin](https://pl.wikipedia.org/wiki/Busz%C4%99cin), [Chrząstowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Chrz%C4%85stowo_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Chrząszczewo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Chrz%C4%85szczewo_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Dusin](https://pl.wikipedia.org/wiki/Dusin), [Górki](https://pl.wikipedia.org/wiki/G%C3%B3rki_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Grabowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Grabowo_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Grębowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Gr%C4%99bowo), [Jarszewo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Jarszewo), [Jarzysław](https://pl.wikipedia.org/wiki/Jarzys%C5%82aw_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Kukułowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Kuku%C5%82owo), [Połchowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Po%C5%82chowo_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Rarwino](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rarwino_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Rekowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rekowo_(gmina_Kamie%C5%84_Pomorski)), [Rozwarowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rozwarowo), [Rzewnowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rzewnowo), [Skarchowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Skarchowo), [Stawno](https://pl.wikipedia.org/wiki/Stawno_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Strzeżewo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Strze%C5%BCewo_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Szumiąca](https://pl.wikipedia.org/wiki/Szumi%C4%85ca_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Trzebieszewo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Trzebieszewo) i [Wrzosowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Wrzosowo_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Borucin](https://pl.wikipedia.org/wiki/Borucin_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Borzysław](https://pl.wikipedia.org/wiki/Borzys%C5%82aw_(powiat_kamie%C5%84ski)), [Buniewice](https://pl.wikipedia.org/wiki/Buniewice), [Chrząszczewko](https://pl.wikipedia.org/wiki/Chrz%C4%85szczewko), [Ducino](https://pl.wikipedia.org/wiki/Ducino), [Ganiec](https://pl.wikipedia.org/wiki/Ganiec), [Giżkowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Gi%C5%BCkowo), [Miłachowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mi%C5%82achowo_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Mokrawica](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mokrawica), [Płastkowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/P%C5%82astkowo), [Radawka](https://pl.wikipedia.org/wiki/Radawka_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Rzewnówko](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rzewn%C3%B3wko), [Sibin](https://pl.wikipedia.org/wiki/Sibin), [Strzeżewko](https://pl.wikipedia.org/wiki/Strze%C5%BCewko), [Śniatowo](https://pl.wikipedia.org/wiki/%C5%9Aniatowo), [Świniec](https://pl.wikipedia.org/wiki/%C5%9Awiniec_(wojew%C3%B3dztwo_zachodniopomorskie)), [Żółcino](https://pl.wikipedia.org/wiki/%C5%BB%C3%B3%C5%82cino).

Kamień Pomorski i jego okolice położone są na Równinie Gryfickiej i Wybrzeżu Trzebiatowskim. Zachodnia część gminy leży nad cieśniną Dziwna i Zalewem Kamieńskim. W granicach gminy znajduje się także Wyspa Chrząszczewska położona na Zalewie Kamieńskim. Kamień Pomorski leży nad rzeką Dziwną, wschodnim ujściem Odry do Bałtyku, od którego oddalony jest o 8 km. Miasto posiada status uzdrowiska.

Kamień Pomorski należy do najstarszych miast na Pomorzu Zachodnim. Bogatą i ciekawą historię gminy dokumentują zachowane zabytki. Do najciekawszych należą odbudowany ratusz gotycki w rynku, fragmenty średniowiecznych murów miejskich z Bramą i Basztą Wolińską, katedra św. Jana Chrzciciela wraz z osiedlem katedralnym, zabytkowe kamienice, a także pomniki i miejsca pamięci narodowej.

2. TRANSPORT I KOMUNIKACJA

Gmina Kamień Pomorski posiada korzystny zewnętrzny układ komunikacyjny. Przez jej obszar przebiegają trzy drogi wojewódzkie – nr 102 z Kamienia Pomorskiego do Dziwnowa, nr 106 z Rzewnowa do Golczewa i nr 107 przez Rzewnowo do skrzyżowania z drogą krajową nr 3. Sieć komunikacyjną gminy uzupełniają drogi powiatowe (o łącznej długości ok. 12 km) i gminne (o łącznej długości 29 km, w tym 19 km utwardzonych).

Przez gminę przebiega linia kolejowa z 4 czynnymi stacjami, w – Kamieniu Pomorskim, Jarszewie, Górkach Pomorskich i Stawnie. W Kamieniu Pomorskim znajduje się także port morski.

Kamień Pomorski położony jest w odległości ok. 54 km od Świnoujścia, 88 km od Szczecina, ok. 9 km dzieli go od morza i niespełna 60 km od niemieckiego Ahlbeck.

Komunikację publiczną w gminie zapewniają: Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej Sp. z o.o. Kamień Pomorski, PUH Emilbus – Przewozy Pasażerskie, KSK BUS – Przewozy Pasażerskie, Ober Trans– Przewozy Pasażerskie, Benko Bus – Przewozy autobusowe, a także Polskie Koleje Państwowe S.A. i prywatni przewoźnicy – taksówkarze.

3. SYTUACJA DEMOGRAFICZNA I PROBLEM STARZENIA SIĘ

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, w latach 2017-2019 liczba ludności gminy ulegała niewielkim wahaniom, przy czym w 2019 roku była wyższa niż w 2017 roku (14.354 w 2017 r., 14.393 w 2018 r., 14.377 w 2019 r.). Na koniec kolejnych lat większość wśród mieszkańców stanowiły kobiety. W 2019 roku 38,7% osób zamieszkiwało tereny wiejskie gminy.

W analizowanym okresie liczba dzieci i młodzieży oraz osób starszych systematycznie rosła, natomiast liczba osób w wieku produkcyjnym malała. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawiają poniższe wykresy.

Wykresy 1-2. Ludność gminy oraz jej struktura wiekowa w latach 2017-2019

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego przyrost naturalny w gminie w całym omawianym okresie był ujemny (-21 w 2017 r., -49 w 2018 r., -18 w 2019 r.), podobnie jak saldo migracji zewnętrznej (-3 w 2017 r., -20 w 2018 r., -10 w 2019 r.). Dodatnie było natomiast saldo migracji, odbywającej się w ruchu wewnętrznym (+13 w 2017 r., +44 w 2018 r., +6 w 2019 r.).

Dane szczegółowe na temat ruchu naturalnego i salda migracji mieszkańców gminy przedstawiają poniższe wykresy.

Wykresy 3-4. Ruch naturalny i saldo migracji ludności gminy w latach 2017-2019

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

W omawianym okresie odsetek osób w wieku 65 lat i więcej w populacji ogółem wzrósł z 18,5 w 2017 r. do 20,7 w 2019 r. Współczynnik obciążenia demograficznego osobami starszymi w 2019 roku wyniósł 31,3 i był wyższy niż w latach 2017 i 2018 (odpowiednio: 27; 29,4). Na tej podstawie przypuszczać należy, że w niedługim czasie gmina zmagać się będzie z postępującym procesem starzenia się społeczności lokalnej.

Mający obecnie miejsce dynamiczny proces starzenia się społeczeństw postępuje wskutek nakładania się spadku liczby urodzeń przy jednoczesnym wydłużaniu średniej długości życia. Według prognoz Głównego Urzędu Statystycznego do 2025 roku będzie wzrastał udział „młodszej” subpopulacji, tj. osób w wieku 65-79 lat, bowiem tę grupę będą sukcesywnie zasilały osoby urodzone w latach 1949-1965, a jednocześnie będzie ubywało osób w wieku 80 lat i więcej urodzonych w latach 1934-1945. Po 2025 roku znacząco wzrośnie odsetek osiemdziesięciolatków i osób starszych z uwagi na fakt, że ten wiek – w kolejnych latach – osiągną osoby urodzone w czasie powojennego boomu urodzeń. Szacuje się, że w 2040 roku osoby w zaawansowanej starości (ponad osiemdziesięcioletnie) będą stanowiły aż 36% zbiorowości osób starszych.

Systematyczne postępowanie zjawiska starzenia się wymaga podjęcia z wyprzedzeniem, działań zmierzających do stworzenia nowoczesnego systemu polityki społecznej ukierunkowanej na zaspokajanie specyficznych potrzeb osób starszych. Starzenie się i starość jawią się jednym z kluczowych problemów społecznych, zarówno w aspekcie ekonomicznym i medycznym, jak i etycznym.

Problem starzenia się lokalnej społeczności staje się nowym wyzwaniem dla pomocy społecznej. Należy przy tym pamiętać, że w najbliższej perspektywie 2020-2025 będziemy mieć do czynienia z 2. grupami seniorów – młodszą (do 79 lat) i starszą (80 lat i więcej). Istnieje więc potrzeba podjęcia działań adresowanych do obu grup – prewencyjnych, zapobiegających chorobom i niedołęstwu, umożliwiających podnoszenie jakości życia i wykorzystanie potencjału młodszych oraz opiekuńczych wobec starszych.

W gminie Kamień Pomorski do najistotniejszych problemów dotykających seniorów zalicza się: zły stan zdrowia, osamotnienie i trudną sytuację materialną. Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim wspiera seniorów poprzez m.in. usługi opiekuńcze, którymi w latach 2017-2019 objęto odpowiednio 29, 30 i 28 seniorów w gminie, pomoc finansową, a także pomoc w postaci posiłków.

Na terenie gminy organizowane są wydarzenia kulturalne i sportowo-rekreacyjne, adresowane do seniorów – najważniejszym jest Spartakiada seniorów; w 2019 roku jej hasłem było: „Farmaceutyki do kosza. Niech lekiem będzie sport”. Imprezę zorganizowali wspólnie Oddział Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów w Kamieniu Pomorskim, Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kamieniu Pomorskim przy wsparciu Gminy Kamień Pomorski, a także Koło Stowarzyszenia Diabetyków w Kamieniu Pomorskim.

Poza ww. podmiotami na terenie gminy na rzecz seniorów działają także Klub Seniora i Stowarzyszenie Uniwersytet Trzeciego Wieku.

4. ZASOBY MIESZKANIOWE

Sytuacja demograficzna w gminie jest jednym z uwarunkowań lokalnej polityki mieszkaniowej. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, w latach 2017-2019 liczba mieszkań w gminie systematycznie zwiększała się (z 5.365 w 2017 r. do 5.424 w 2019 r.).

Z danych Urzędu Miejskiego w Kamieniu Pomorskim wynika, że w latach 2017-2019 liczba mieszkań komunalnych pozostających w zasobach gminy była zbliżona (po 338 w latach 2017-2018, 336 w 2019 r.), podobnie jak liczba wydzielonych spośród nich mieszkań socjalnych (48 w 2017 r., 47 w 2018 r., 45 w 2019 r.).

W latach 2017-2019 liczba osób oczekujących na przydział mieszkania komunalnego z zasobów gminy zwiększała się z roku na rok (26 w 2017 r., 18 w 2018 r., 38 w 2019 r.). Jednocześnie zmniejszała się liczba osób oczekujących na mieszkanie socjalne (z 45 w 2017 r. do 11 w 2019 r.).

Dane szczegółowe na temat zasobów mieszkaniowych w gminie przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 5. Zasoby mieszkaniowe w gminie w latach 2017-2019 | Wykres 6. Mieszkania pozostające w zasobach gminy w latach 2017-2019 |

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny oraz Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, na koniec 2018 roku większość mieszkań w gminie była wyposażona w instalacje techniczno-sanitarne w postaci wodociągu, łazienki i centralnego ogrzewania. Do sieci wodociągowej podłączonych było 99,9% mieszkań w mieście i 96,7% na obszarze wiejskim gminy. Łazienkę posiadało 98,4% mieszkań w mieście oraz 93,4% na wsi, z kolei centralne ogrzewanie 89,2% mieszkań w mieście i 81,3% na wsi. Procentowy udział budynków mieszkalnych podłączonych do kanalizacji w mieście i na terenach wiejskich wynosił odpowiednio 97,2 i 46,6. W gminie dostępna jest także sieć gazowa; z instalacji gazowej korzystało 51,1% mieszkańców miasta i 18,8% mieszkańców wsi.

Mieszkańcy gminy, którzy z uwagi na trudną sytuację materialną nie byli w stanie pokryć kosztów związanych z utrzymaniem mieszkania, otrzymywali, po spełnieniu określonych warunków, dodatki mieszkaniowe oraz dodatki energetyczne. Dodatki mieszkaniowe to świadczenia pieniężne udzielane w ramach zadań własnych gminy natomiast dodatki energetyczne to świadczenia finansowane przez Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Dodatki mieszkaniowe i energetyczne przyznane w gminie w latach 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** |
| liczba gospodarstw, którym przyznano dodatki mieszkaniowe | 174 | 133 | 120 |
| wartość przyznanych dodatków mieszkaniowych (w zł) | 265.562 | 251.575 | 205.642 |
| liczba gospodarstw, którym przyznano dodatki energetyczne | 14 | 14 | 11 |
| wartość przyznanych dodatków energetycznych (w zł) | 1.885 | 1.591 | 1.572 |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

5. GOSPODARKA I SYTUACJA NA RYNKU PRACY

Gmina Kamień Pomorski jest gminą uzdrowiskową, charakteryzującą się rozwojem turystyki, rzemiosła, rybołówstwa i rolnictwa. Użytki rolne zajmują 68,5% powierzchni gminy, w tym 46,9% grunty orne, a 19,2% łąki i pastwiska. Znaczna część gminy znajduje się pod wodami (12,5%), z czego większość to wewnętrzne wody morskie. Lasy oraz grunty zadrzewione i zakrzewione zajmują 10,7% powierzchni gminy. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 7. Użytki rolne, lasy i grunty leśne, pozostałe grunty i nieużytki (w ha) w gminie

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

W rejonie Kamienia Pomorskiego i Wyspy Chrząszczewskiej stwierdzono występowanie złóż i surowców mineralnych; są to: ropa naftowa, wody lecznicze i torfy.

W latach 2017-2019 liczba podmiotów gospodarczych funkcjonujących w gminie zwiększała się z roku na rok (z 2.014 w 2017 r. do 2.083 w 2019 r.). Zdecydowana większość z nich znajdowała się w rękach prywatnych (1.931 w 2017 r., 1.959 w 2018 r., 2.001 w 2019 r.).

W 2019 roku dominującymi rodzajami działalności gospodarczej były handel i usługi w zakresie napraw (397 podmiotów) i budownictwo (360). Dane szczegółowe na temat podmiotów gospodarczych funkcjonujących w gminie przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 8. Podmioty gospodarcze publiczne i prywatne w gminie w latach 2017-2019 | Wykres 9. Podmioty gospodarcze w gminie w poszczególnych sekcjach Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) w 2019 roku |

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Sytuacja gospodarcza w gminie wpływa na kondycję lokalnego rynku pracy. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2019 roku liczba posiadających zatrudnienie mieszkańców gminy Kamień Pomorski była niższa niż w latach 2017-2018 (2.342 w 2017 r., 2.329 w 2018 r., 2.241 w 2019 r.), podobnie jak liczba pracujących na 1.000 mieszkańców (odpowiednio 163, 162 i 156). Zmniejszeniu ulegała również liczba osób bezrobotnych w gminie (z 737 w 2017 r., do 637 w 2019 r.), wśród których większość stanowiły kobiety (379 w 2017 r., 355 w 2018 r., 350 w 2019 r.).

W analizowanym okresie udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców gminy będących w wieku produkcyjnym wyniósł 8,4% w 2017 roku, 7,4% w 2018 roku i 7,5% w 2019 roku. Dane szczegółowe na temat pracujących i bezrobotnych mieszkańców gminy przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 10. Mieszkańcy gminy posiadający zatrudnienie w latach 2017-2019\* | Wykres 11. Bezrobotni w gminie według płci w latach 2017-2019 |

\*bez pracujących w jednostkach budżetowych działających w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego, osób pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, duchownych oraz pracujących w organizacjach, fundacjach i związkach, bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób.

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

W latach 2017-2019 stopa bezrobocia w powiecie kamieńskim była znacznie wyższa niż w kraju i województwie zachodniopomorskim. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 12. Stopa bezrobocia w powiecie kamieńskim, w województwie zachodniopomorskim i w kraju w latach 2017-2019 (w %)

Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Na koniec 2019 roku wśród bezrobotnych w gminie największe grupy stanowiły osoby w wieku 25-34 lata (177 osób, w tym 117 kobiet), pozostające bez zatrudnienia 12 miesięcy i dłużej (łącznie 223 osoby, w tym 138 kobiet), a także osoby ze stażem pracy od 1 roku do 5 lat (166 osób, w tym 93 kobiety) oraz z wykształceniem gimnazjalnym i niższym (206 osób, w tym 101 kobiet).

Dane szczegółowe uwzględniające podział bezrobotnych w gminie według wieku, czasu pozostawania bez pracy, stażu pracy i poziomu wykształcenia przedstawiają poniższe wykresy.

Wykresy 13-16. Bezrobotni w gminie na koniec 2019 roku według wieku, czasu pozostawania bez pracy, stażu pracy i poziomu wykształcenia

Źródło danych: Powiatowy Urząd Pracy w Kamieniu Pomorskim.

Podsumowując sytuację na lokalnym rynku pracy, należy stwierdzić, iż pomimo rosnącej przedsiębiorczości w gminie, bezrobocie jest główną i dominującą przyczyną przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w gminie.

6. EDUKACJA I WYCHOWANIE

W gminie Kamień Pomorski funkcjonują: 4 przedszkola (w tym 2 przedszkola niepubliczne), 4 szkoły podstawowe, **Państwowa Szkoła Muzyczna I stopnia i**Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy.

Najmłodsze dzieci obejmowane są opieką w żłobku i klubiku dziecięcym. W gminie działają także szkoły ponadpodstawowe – licea, technika, szkoły branżowe.

Dane szczegółowe na temat placówek oświatowych działających w gminie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 2. Placówki oświatowe w gminie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **lp.** | **nazwa placówki** | **adres placówki** |
| 1. | Szkoła Podstawowa nr 1 im. Bolesława Chrobrego w Kamieniu Pomorskim | Pl. Katedralny 5,  72-400 Kamień Pomorski |
| 2. | Szkoła Podstawowa nr 2 im. Leonida Teligi w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| 3. | Szkoła Podstawowa w Jarszewie | Jarszewo 32,  72-400 Kamień Pomorski |
| 4. | Szkoła Podstawowa im. Marii Konopnickiej we Wrzosowie | Wrzosowo 37,  72-400 Kamień Pomorski |
| 5. | Przedszkole Publiczne nr 1 w Kamieniu Pomorskim | ul. Wysockiego 3A,  72-400 Kamień Pomorski |
| 6. | Przedszkole Publiczne nr 2 w Kamieniu Pomorskim | ul. Makuszyńskiego 4,  72-400 Kamień Pomorski |
| 7. | Przedszkole Niepubliczne MINI BUS w Kamieniu Pomorskim | ul. Krótka 4,  72-400 Kamień Pomorski |
| 8. | Niepubliczne Przedszkole Integracyjne w Kamieniu Pomorskim | ul. Garncarska 4,  72-400 Kamień Pomorski |
| 9. | Liceum Ogólnokształcące im. Bolesława Krzywoustego w Kamieniu Pomorskim | ul. Konopnickiej 19,  72-400 Kamień Pomorski |
| 10. | Zespół Szkół Ponadpodstawowych im. Stanisława Staszica w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 7,  72-400 Kamień Pomorski |
| 11. | Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Benicach | Benice 12, 72-400 Kamień Pomorski |
| 12. | Żłobek **w Kamieniu Pomorskim** | ul. Krótka 4, 72-400 Kamień Pomorski |
| 13. | Klubik Dziecięcy „Kwiatkowo” **w Kamieniu Pomorskim** | ul. K. Szymanowskiego 12,  72-400 Kamień Pomorski |
| 14. | **Państwowa Szkoła Muzyczna I stopnia w Kamieniu Pomorskim** | ul. Wolińska 9b,  72-400 Kamień Pomorski |
| 15. | Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9A,  72-400 Kamień Pomorski |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

W roku szkolnym 2019/2020 do wszystkich szkół podstawowych w gminie uczęszczało 1.008 uczniów, do przedszkoli łącznie 490 dzieci, w żłobku znalazło opiekę 25 maluchów, a w szkołach ponadpodstawowych naukę pobierało 857 uczniów. Kadra pedagogiczna w szkołach podstawowych liczyła 136 nauczycieli, w szkołach ponadpodstawowych 130, a w przedszkolach 39 nauczycieli, zaś w PSM – 13 nauczycieli.

Placówki oświatowe w gminie są wyposażone w sprzęt audiowizualny, większość posiada dostęp do sali gimnastycznej, boiska szkolnego, świetlicy, biblioteki i sprzętu komputerowego; dożywianie w różnej formie prowadzą wszystkie placówki – częściowo jest dofinansowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej. Uczniowie objęci są opieką pedagoga szkolnego, psychologa, pielęgniarki i logopedy, mogą również korzystać z pomocy doradcy zawodowego.

Szkoły organizują zajęcia pozalekcyjne, w tym koła zainteresowań   
– tematyczne, artystyczne, sportowe i turystyczno-krajoznawcze; uczestniczą w projektach i programach służących rozwijaniu umiejętności uczniów i wyrównywaniu ich szans edukacyjnych oraz doskonaleniu nauczycieli, a także realizują programy profilaktyczne i wychowawcze.

Placówki oświatowe w gminie wykonują zadania profilaktyczne zawarte w programach wychowawczych i szkolnym programie wychowawczo-profilaktycznym. Prowadzą także lekcje i warsztaty na temat uzależnień i działania w kierunku pedagogizacji rodziców. Uczniowie ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi mogą korzystać m.in. z zajęć korekcyjno-kompensacyjnych, logopedycznych, rewalidacyjnych, socjoterapeutycznych, także zindywidualizowanej ścieżki kształcenia.

7. KULTURA, SPORT I REKREACJA

Główne instytucje prowadzące działalność kulturalną na terenie gminy Kamień Pomorski to Kamieński Dom Kultury oraz Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna.

Zadaniem Domu Kultury jest propagowanie kultury i tradycji na terenach gminy, zachęcanie mieszkańców do uczestniczenia w lokalnych wydarzeniach, aktywizowanie społeczne, kulturalne i edukacyjne. Placówka zajmuje się organizowaniem imprez miejskich, festiwali, wystaw, koncertów, wykładów, przeglądów i warsztatów. Prowadzi też regularne zajęcia artystyczne zarówno indywidualne, jak i grupowe. Nadto oferuje wsparcie merytoryczne i techniczne w zakresie działalności kulturalnej, artystycznej i edukacyjnej podmiotom takim jak placówki oświatowe, stowarzyszenia, instytucje. Oferta KDK skierowana jest do wszystkich grup społecznych.

Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna w Kamieniu Pomorskim zajmuje się z kolei zaspokajaniem potrzeb czytelniczych i informacyjnych mieszkańców gminy oraz gromadzeniem materiałów na temat regionu. Obok wypożyczalni i czytelni dla dorosłych jest oddział dla dzieci, dział muzyczny a także czytelnia internetowa. Biblioteka posiada 2 filie: w Jarszewie i we Wrzosowie oraz 2 punkty biblioteczne – przy Placu Katedralnym w Kamieniu Pomorskim oraz w Domu Pomocy Społecznej w Śniatowie.

Placówka dysponuje zróżnicowanym, regularnie uzupełnianym księgozbiorem, udostępnia także czasopisma. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2019 roku księgozbiór biblioteki liczył 68.683 woluminy oraz 6.514 zbiorów specjalnych. Placówka objęła swą ofertą łącznie 2.493 czytelników. Wypożyczenia księgozbioru na zewnątrz zamknęły się liczbą 29.432 woluminów. Obok działalności podstawowej placówka podejmuje inicjatywy promujące czytelnictwo i kulturę, np. organizując spotkania z ciekawymi ludźmi, prowadząc lekcje biblioteczne, konkursy i warsztaty. W Bibliotece działa Klub Miłośników Książki. Placówka bierze również udział w projekcie pn. „Dyskusyjne Kluby Książki”, będącym elementem wieloletniego ogólnopolskiego programu promocji czytelnictwa, objętego patronatem Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Biblioteka jest także lokalnym inspiratorem ogólnopolskich akcji pn. „Narodowe czytanie”, „Noc Bibliotek”, „Tydzień Bibliotek” czy „Cała Polska czyta dzieciom”.

Ofertę kulturalną w gminie uzupełnia działalność Muzeum Historii Ziemi Kamieńskiej, Muzeum Kamieni oraz Galerii sztuki „Mundo Bizarro”. Poniższa tabela zawiera wykaz placówek kulturalnych funkcjonujących w gminie.

Poniższa tabela zawiera wykaz placówek kulturalnych funkcjonujących w gminie.

Tabela 3. Placówki kulturalne w gminie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **lp.** | **nazwa placówki** | **adres placówki** |
| 1. | Kamieński Dom Kultury w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| 2. | Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| 3. | Muzeum Historii Ziemi Kamieńskiej w Kamieniu Pomorskim | ul. A. Mickiewicza 34,  72-400 Kamień Pomorski |
| 4. | Muzeum Kamieni w Kamieniu Pomorskim | ul. J. Słowackiego 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| 5. | Galeria sztuki „Mundo Bizarro” w Kamieniu Pomorskim | ul. H. Wieniawskiego 28,  72-400 Kamień Pomorski |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Gmina Kamień Pomorski posiada różnorodny kalendarz imprez   
– kulturalnych, rozrywkowych i sportowo-rekreacyjnych. Do ważniejszych imprez organizowanych w gminie należą: Międzynarodowy Festiwal Współczesnej Kultury Ludowej im. Jana Iwaszczyszyna, Międzynarodowy Festiwal Muzyki Organowej i Kameralnej, Finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, **Międzynarodowy Turniej Tenisa Stołowego o Puchar Burmistrza.**

Główną instytucją zaspokajającą potrzeby rekreacyjno-sportowe mieszkańców gminy jest Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kamieniu Pomorskim. Jego podstawowym celem jest prowadzenie działalności w zakresie upowszechniania sportu i rekreacji wśród dzieci, młodzieży i dorosłych na bazie posiadanych obiektów sportowych. Do tych ostatnich należą: Hala Widowiskowo-Sportowa, Stadion Miejski i kompleks boisk „Orlik 2012”.

Upowszechnianiem i rozwojem sportu i rekreacji w gminie zajmują się również działające na jej terenie kluby sportowe. Najstarszym i najbardziej utytułowanym z nich jest wspomniany już Miejsko-Gminny Ludowy Klub Sportowy „Gryf” Kamień Pomorski, który skupia swoją działalność wokół piłki nożnej. Poza nim działają także kluby prowadzące zajęcia w innych dziedzinach sportu (żeglarstwa, tańca, wędkarstwa, itp.). Należą do nich między innymi: Klub Tańca Sportowego „FOCUS” Kamień Pomorski, Młodzieżowy Klub Żeglarski „OPTI”, Klub Biegacza, **Uczniowski Klub Sportowy „FUNBOX” Kamień Pomorski** i Uczniowski Klub Sportowy „Wrzos” we Wrzosowie.

Poniższa tabela zawiera wykaz najważniejszych obiektów sportowo-rekreacyjnych w gminie.

Tabela 4. Obiekty sportowo-rekreacyjne w gminie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **lp.** | **nazwa obiektu** | **adres obiektu** |
| 1. | Hala widowiskowo-sportowa w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| 2. | Stadion Miejski w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| 3. | Boisko wielofunkcyjne „Orlik” w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| 4. | Korty tenisowe w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| 5. | Marina Kamień Pomorski | Al. Mistrzów Żeglarstwa 2,  72-400 Kamień Pomorski |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Gmina Kamień Pomorski posiada zasoby przyrodnicze i kulturowe pozwalające na rozwój na jej terenie różnych form wypoczynku i rekreacji. O atrakcyjności turystycznej gminy decyduje m.in. status uzdrowiska oraz sąsiedztwo akwenów. Kamień Pomorski jest prężnym ośrodkiem żeglarstwa regatowego; znajduje się tutaj jeden z największych portów żeglarskich na południowym wybrzeżu Bałtyku – marina na 240 miejsc postojowych na wodzie. Obiekt dysponuje wypożyczalnią sprzętu rekreacyjnego i wodnego, daje również możliwość skorzystania z warsztatu szkutniczo-mechanicznego, slipowania i mycia łodzi. Marina posiada pełne, nowoczesne zaplecze socjalne oraz techniczne.

Wyróżnikiem krajobrazu oraz dominantą miasta jest potężny głaz narzutowy leżący w wodach Zalewu Kamieńskiego. Przez gminę przebiegają oznakowane szlaki turystyczne; m.in. Szlak św. Jakuba i Gotyk Ceglany – łączące kulturowe dziedzictwo krajów Europy.

8. ZDROWIE I PROBLEM NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI

W gminie Kamień Pomorski funkcjonuje: 10 zakładów opieki zdrowotnej, Filia Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego oraz działa 5 apteki. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 5. Zakłady opieki zdrowotnej i apteki w gminie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **lp.** | **nazwa jednostki** | **adres jednostki** |
| 1. | Meritum Centrum Medyczne | ul. Kopernika 28,  72-400 Kamień Pomorski |
| 2. | Niepubliczny Pediatryczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Magnus” S.C. | ul. Kopernika 26,  72-400 Kamień Pomorski |
| 3. | Niepubliczny Samodzielny Zakład Opieki Zdrowotnej „Eskulap” S.C. | ul. Kopernika 26,  72-400 Kamień Pomorski |
| 4. | Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Medicina” Andrzej Karol Ptak, Przychodnia specjalistyczna | ul. Szpitalna 11,  72-400 Kamień Pomorski |
| 5. | Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Psychiatria Poradnia Zdrowia Psychicznego | ul. Mickiewicza 39 A,  72-400 Kamień Pomorski |
| 6. | Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Pielęgniarstwa Środowiskowego i Rodzinnego | ul. Kopernika 26, pokój 17,  72-400 Kamień Pomorski |
| 7. | Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej  Klinika Stomatologii i Estetyka Twarzy | ul. Garncarska 3,  72-400 Kamień Pomorski |
| 8. | Niepubliczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej „Uzdrowisko Kamień Pomorski”: Szpital Uzdrowiskowy „Mieszko”, Zakład Przyrodoleczniczy „Feniks”, Sanatoria uzdrowiskowe „Gryf” (pododdział szpitala „Mieszko”), „Chrobry” i „Dąbrówka” | ul. Szpitalna 13,  72-400 Kamień Pomorski |
| 9. | Szpital św. Jerzego  (EMC Instytut Medyczny SA) | ul. Szpitalna 10,  72-400 Kamień Pomorski |
| 10. | Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego w Szczecinie, Filia w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 5,  72-400 Kamień Pomorski |
| 12. | Apteka „Avena” | ul. Mickiewicza 39a,  72-400 Kamień Pomorski |
| 13. | Apteka „Cefarm 36,6” | ul. Dziwnowska 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| 14. | Apteka „Dr Max” | ul. Szpitalna 10,  72-400 Kamień Pomorski |
| 15. | Apteka „Pastylka” | ul. Kopernika 26,  72-400 Kamień Pomorski |
| 16. | DOZ Apteka „Dbam o zdrowie. Staromiejska” | ul. Bałtycka 1,  72-400 Kamień Pomorski |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, w 2019 roku liczba porad udzielonych w gminie w ramach podstawowej opieki zdrowotnej była wyższa niż w latach 2017-2018 (65.348 w 2017 r. 65.511 w 2018 r., 68.700 w 2019 r.), a liczba porad udzielonych w gminie w ramach ambulatoryjnej opieki zdrowotnej systematycznie rosła (113.794 w 2017 r., 115.369 w 2018 r., 119.333 w 2019 r.). Na terenie gminy brakuje następujących lekarzy specjalistów: neurolog, endokrynolog i kardiolog.

Specjalistyczne świadczenia zdrowotne, świadczenia zdrowotne w warunkach zamkniętych oraz nocną i świąteczną opiekę lekarską i pielęgniarską dla mieszkańców gminy realizuje Szpital Św. Jerzego w Kamieniu Pomorskim (EMC Instytut Medyczny SA; ul. Szpitalna 10, 72-400 Kamień Pomorski).

Informacji na temat stanu zdrowia mieszkańców gminy dostarczają dane przekazane przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Medicina” oraz EMC Instytut Medyczny SA w Kamieniu Pomorskim. Wynika z nich, że w 2019 roku z powodu chorób przewlekłych pod opieką czynną lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej pozostawało 2 dzieci i młodzieży oraz 2.172 osoby dorosłe. U osób w wieku przedprodukcyjnym stwierdzono takie schorzenia, jak: otyłość, choroba nadciśnieniowa i zniekształcenia kręgosłupa. Z kolei u osób dorosłych najczęściej odnotowywano choroby układu krążenia (1.371 osób), choroby układu mięśniowo-kostnego i tkanki łącznej (958), choroby obwodowego układu nerwowego (399), przewlekłe choroby układu trawiennego (327), przewlekły nieżyt oskrzeli– dychawicę oskrzelową (252), cukrzycę (240), nowotwory (180), choroby tarczycy (166), otyłość (145) oraz niedokrwistość (75).

Na koniec 2019 roku łączna liczba osób zadeklarowanych do lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej w ww. placówkach wynosiła 3.617, w tym 9 dzieci.

Dane szczegółowe na temat schorzeń najczęściej stwierdzanych u dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 17. Schorzenia najczęściej stwierdzane u dzieci i młodzieży w 2019 roku | Wykres 18. Schorzenia najczęściej stwierdzane u osób dorosłych w 2019 roku |

Źródło danych: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Medicina”   
oraz EMC Instytut Medyczny SA w Kamieniu Pomorskim.

Schorzeniami najczęściej stwierdzanymi u dorosłej populacji są choroby układu krążenia. Obok schorzeń narządów ruchu i neurologicznych należą one do najczęstszych przyczyn niepełnosprawności, która oznacza trwałą lub okresową niezdolność do wypełniania ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy. Relatywnie rzadziej o obniżonej sprawności w codziennym życiu decydują uszkodzenia narządu wzroku i słuchu, choroba psychiczna oraz upośledzenie umysłowe.

Mimo upływu lat, jedynym, pełnym źródłem informacji, które na szczeblu gminnym pozwala ustalić liczbę osób niepełnosprawnych oraz dokonać ich charakterystyki są dane Narodowego Spisu Powszechnego z 2002 roku. Wyniki ostatniego, przeprowadzonego w 2011 roku Spisu nie zostały bowiem szczegółowo opracowane na szczeblu gminnym.

W 2002 roku w gminie Kamień Pomorski mieszkało 2.019 osób niepełnosprawnych, w tym 1.157 osób w mieście i 862 osoby na obszarze wiejskim gminy. Wśród nich większość stanowili mężczyźni (1.017 osób, tj. 50,4%) oraz osoby niepełnosprawne prawnie (1.779 osób, tj. 88,1%), czyli takie, które w czasie badania posiadały aktualne orzeczenie ustalające niezdolność do pracy, stopień niepełnosprawności, celowość przekwalifikowania lub inwalidztwo (osoby w wieku 16 lat i więcej) lub dysponowały uprawnieniem do pobierania zasiłku pielęgnacyjnego (dzieci poniżej 16 roku życia). Osoby niepełnosprawne tylko biologicznie, czyli takie, które nie posiadały orzeczenia, ale miały (odczuwały) całkowicie lub poważnie ograniczoną zdolność do wykonywania czynności podstawowych, stanowiły grupę 240 osób (11,9%).

Udział osób dotkniętych niepełnosprawnością w ogóle mieszkańców gminy wynosił 13,9%, a w ich strukturze wiekowej największą grupę stanowiły osoby w wieku produkcyjnym (1.164 osoby, tj. 57,7%). Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 19. Osoby niepełnosprawne w ogóle mieszkańców gminy w 2002 roku | Wykres 20. Struktura wiekowa osób niepełnosprawnych w gminie w 2002 roku |

Źródło danych: Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań 2002.

Osoby niepełnosprawne będące w wieku produkcyjnym stanowiły 12,6% ogółu ludności gminy będącej w tej ekonomicznej grupie wieku w 2002 roku. Dużo większy był udział osób dotkniętych niepełnosprawnością w gronie osób starszych w gminie, wynosił on bowiem 41,1%.

Na poziom uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społecznym i zawodowym ma wpływ nie tylko rodzaj i stopień niepełnosprawności czy wiek, ale również posiadane wykształcenie, a co za tym idzie przygotowanie zawodowe. W 2002 roku wśród mieszkańców gminy w wieku 13 lat i więcej dotkniętych niepełnosprawnością największą grupę stanowiły osoby z wykształceniem podstawowym ukończonym (927 osób, tj. 47,3%). Niski poziom wykształcenia w znaczący sposób utrudniał osobom niepełnosprawnym znalezienie i utrzymanie zatrudnienia. Potwierdzają to dane dotyczące poziomu ich aktywności zawodowej, z których wynika, że zdecydowana większość osób dotkniętych niepełnosprawnością była bierna zawodowo (1.783 osoby, tj. 88,3%).

Dane szczegółowe na temat poziomu wykształcenia osób niepełnosprawnych z gminy oraz ich aktywności ekonomicznej przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 21. Osoby niepełnosprawne w wieku 13 lat i więcej w gminie według poziomu wykształcenia w 2002 roku | Wykres 22. Osoby niepełnosprawne w gminie według aktywności ekonomicznej w 2002 roku |

Źródło danych: Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań 2002.

Orzecznictwem o niepełnosprawności w odniesieniu do mieszkańców gminy Kamień Pomorski zajmuje się Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Gryficach. Według jego danych, w latach 2017-2019 liczba wydanych mieszkańcom gminy orzeczeń o niepełnosprawności (dla dzieci do 16 roku życia) zwiększała się z roku na rok (22 w 2017 r., 24 w 2018 r., 27 w 2019 r.), podobnie jak liczba wydanych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności (dla osób powyżej 16 roku życia; (138 w 2017 r., 144 w 2018 r., 182 w 2019 r.). Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 23. Mieszkańcy gminy zaliczeni przez PZON w Gryficach do osób niepełnosprawnych i stopnia niepełnosprawności w latach 2017-2019

Źródło danych: Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Gryficach.

9. UZALEŻNIENIA I PRZEMOC W RODZINIE

Alkoholizm, narkomania i przemoc w rodzinie są problemami społecznymi, które powodują szkody we wszystkich sferach życia człowieka. Wpływają negatywnie na poczucie bezpieczeństwa społecznego, ogólny stan zdrowia, relacje rodzinne i międzyludzkie, a także zdolność do konkurencji na rynku pracy.

Wśród przyczyn popadania w alkoholizm zasadniczą rolę odgrywają uwarunkowania społeczne, nieprawidłowe wzorce rodzinne, brak celów życiowych i utrata zatrudnienia. Szerzeniu się narkomanii sprzyjają natomiast coraz większa powszechność i dostępność środków odurzających, panująca moda na ich zażywanie, chęć poszukiwania nowych wrażeń i doznań oraz traktowanie narkotyków jako środków umożliwiających ucieczkę od trudności życia codziennego, rozładowanie stresu i konfliktów. Przemoc w rodzinie jest z kolei problemem mającym często swoje źródło w uzależnieniach i ubóstwie. Jej ofiarami są niejednokrotnie osoby słabe fizycznie, psychicznie, o niskim poczuciu własnej wartości, zależne od sprawcy. Na ogół są to kobiety i dzieci, rzadziej osoby niepełnosprawne, starsze i chore.

Trudno jest ustalić liczbę osób zmagających się z problemami alkoholowymi, które niejednokrotnie są przyczyną wystąpienia przemocy w rodzinie. Dane szacunkowe w tym zakresie przygotowała Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zawiera je poniższa tabela.

Tabela 6. Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów alkoholowych

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **w Polsce** | **w 100-tys. mieście** | **w 25-tys. mieście** | **w 10-tys. gminie** |
| liczba osób uzależnionych od alkoholu | ok. 2% populacji | ok. 800 tys. | ok. 2.000 osób | ok. 500 osób | ok. 200 osób |
| dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) | ok. 4% populacji | ok. 1,5 mln | ok. 4.000 osób | ok. 1.000 osób | ok. 400 osób |
| dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików | ok. 4% populacji | ok. 1,5 mln | ok. 4.000 osób | ok. 1.000 osób | ok. 400 osób |
| osoby pijące szkodliwie | 5-7% populacji | 2-2,5 mln | 5.000-7.000 osób | 1.250-1.750 osób | ok. 500-700 osób |
| ofiary przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym | 2/3 osób dorosłych oraz 2/3 dzieci z tych rodzin | razem  ok. 2 mln osób: dorosłych i dzieci | ok. 5.300 osób: dorosłych i dzieci | ok. 1.330 osób: dorosłych i dzieci | ok. 530 osób: dorosłych i dzieci |

Źródło danych szacunkowych: Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Prowadzenie działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie oraz integracji społecznej osób nimi dotkniętych należy do zadań własnych gminy. Działania te podejmowane są w oparciu o gminne programy profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz przy wykorzystaniu zaplanowanych w ich ramach środków finansowych.

Poniższy wykres przedstawia wysokość środków finansowych wydatkowanych na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz przeciwdziałanie narkomanii i przemocy w rodzinie w gminie Kamień Pomorski w latach 2017-2019.

Wykres 24. Środki finansowe wydatkowane na profilaktykę i rozwiązywanie problemów uzależnień i przemocy w rodzinie w gminie w latach 2017-2019

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

W latach 2017-2019 wysokość środków finansowych wydatkowanych w gminie na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz przeciwdziałanie narkomanii ulegała wahaniom (380.861,28 zł w 2017 r., 349.092,87 zł w 2018 r., 381.263,17 zł w 2019 r.). W budżecie nie uwzględniano osobnych środków finansowych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Poniższy wykres przedstawia wybrane dane na temat rynku napojów alkoholowych w gminie Kamień Pomorski, a także aktywności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która zajmuje się inicjowaniem działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu. W ramach swoich zdań podejmuje ona m.in. czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego.

Wykres 25. Wybrane dane dotyczące rynku napojów alkoholowych w gminie oraz działalności GKRPA w latach 2017-2018

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

W 2018 roku uchwalony przez Radę Miejską limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie był blisko dwukrotnie większy niż w 2017 roku (170 w 2017 r., 330 w 2018 r.), a liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie była na zbliżonym poziomie (53 w 2017 r., 54 w 2018 r.). Liczba obowiązujących zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 2018 roku była wyższa niż w 2017 roku (135 w 2017 r., 162 w 2018 r.), podobnie jak liczba wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (16 w 2017 r., 25 w 2018 r.).

W analizowanym okresie GKRPA przeprowadzała także rozmowy z osobami z problemem alkoholowym (45 w 2017 r., 40 w 2018 r.), członkami ich rodzin (20 w 2017 r., 55 w 2018 r.), podejmowała czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu w placówce leczenia uzależnień (w stosunku do 35 osób w 2017 r., 11 osób w 2018 r.) oraz występowała do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia alkoholowego (wobec 8 osób w 2017 r., 11 osób w 2018 r.).

W latach 2017-2019 członkowie Komisji kontaktowali się z odpowiednio 35 i 34 osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie.

Obok Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych istotną rolę w profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień oraz przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na terenie gminy ogrywają: w Kamieniu Pomorskim   
– Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Poradnia Leczenia Uzależnień, Punkt Specjalistyczny Poradnictwa dla osób z problemami narkotykowymi, Ośrodek Profilaktyki, 2 grupy AA i grupa Al-Anon, Klub Abstynenta „Opoka”, a także Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i Komenda Powiatowa Policji.

Dane szczegółowe na temat podmiotów mogących wspierać mieszkańców gminy dotkniętych problemami uzależnień i przemocy w rodzinie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 7. Podmioty mogące wspierać mieszkańców gminy dotkniętych problemami uzależnień i przemocy w rodzinie

|  |  |
| --- | --- |
| **nazwa jednostki** | **adres jednostki** |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kamieniu Pomorskim | ul. Stary Rynek 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim | ul. Kopernika 26,  72-400 Kamień Pomorski |
| Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie | ul. Kopernika 26,  72-400 Kamień Pomorski |
| Porady psychologiczne, w tym dla osób uzależnionych | ul. Kopernika 26,  72-400 Kamień Pomorski |
| Poradnia Leczenia Uzależnień w Kamieniu Pomorskim | ul. Mickiewicza 39 A,  72-400 Kamień Pomorski |
| Zajęcia warsztatowe dla osób uzależnionych i współuzależnionych | ul. Mickiewicza 39 A,  72-400 Kamień Pomorski |
| Punkt Specjalistyczny Poradnictwa dla osób z problemami narkotykowymi w Kamieniu Pomorskim | Pl. Katedralny 7  72-400 Kamień Pomorski |
| Ośrodek Profilaktyki w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| 2 Grupy Anonimowych Alkoholików | Ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| Grupa Al–Anon | 72-400 Kamień Pomorski |
| Kamieńskie Stowarzyszenie Trzeźwości „Opoka” – Klub Abstynenta „Opoka” w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 7b,  72-400 Kamień Pomorski |
| Komenda Powiatowa Policji w Kamieniu Pomorskim | ul. Żwirki i Wigury 2,  72-400 Kamień Pomorski |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim wynika, że w latach 2017-2019 liczba rodzin i osób w rodzinach objętych wsparciem z powodu alkoholizmu była na podobnym poziomie (34 rodziny liczące 64 osoby w 2017 r., 37 rodzin liczących 62 osoby w 2018 r., 34 rodziny liczące 54 osoby w 2019 r.). Jednocześnie w latach 2017-2018 Ośrodek udzielał wsparcia kliku rodzinom dotkniętym problemami przemocy (3 rodzinom liczącym 15 osób w 2017 r., 3 rodzinom liczącym 14 osób w 2018 r., 2 rodzinom liczącym 10 osób w 2019 r.) i narkomanii (5 rodzinom liczącym 11 osób w 2017 r., 5 rodzinom liczącym 12 osób w 2018 r., 2 rodzinom liczącym 5 osób w 2019 r.).

Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim zapewniał również obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. W latach 2017-2018 w jego ramach działały odpowiednio 30 i 24 grupy robocze zajmujące się indywidualnymi przypadkami przemocy w rodzinie.

Prowadzona w gminie działalność profilaktyczna z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie (w szczególności w funkcjonujących na jej terenie placówkach oświatowych) obejmuje m.in. organizowanie i realizowanie programów profilaktycznych, jednorazowych prelekcji i pogadanek, spektakli profilaktycznych, festynów i innych imprez plenerowych, imprez sportowych, konkursów, pozalekcyjnych zajęć sportowych, zajęć świetlicowych z programem socjoterapeutycznym, wypoczynku dla dzieci i młodzieży oraz szkoleń i warsztatów dla rodziców, wychowawców i nauczycieli.

W 2018 roku rekomendowanymi przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych programami z obszaru profilaktyki uniwersalnej objęto 346 uczniów, 40 nauczycieli i 220 rodziców, innymi programami z obszaru profilaktyki uniwersalnej – 221 uczniów, 10 nauczycieli i 19 rodziców, w jednorazowych prelekcjach i pogadankach uczestniczyło 686 osób, w spektaklach profilaktycznych – 517 osób, w festynach i innych imprezach plenerowych – 726 osób, w imprezach sportowych – 882 osoby, w konkursach   
– 159 osób, w pozalekcyjnych zajęciach sportowych – 63 osoby, w zajęciach świetlicowych z programem opiekuńczym i socjoterapeutycznym – 68 dzieci, w tym 11 dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym, w koloniach z programem zajęć proﬁlaktycznych – 56 osób, w koloniach z programem socjoterapeutycznym dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym – 20 osób, w szkoleniach i warsztatach dla rodziców – 173 osoby, a w szkoleniach i warsztatach dla wychowawców i nauczycieli – 42 osoby.

10. PROBLEM BEZDOMNOŚCI

W ujęciu socjologicznym bezdomność jest problemem społecznym charakteryzującym się brakiem stałego miejsca zamieszkania. Ze względu na trudną do określenia skalę, złożone przyczyny oraz szczególnie dotkliwe społeczno-ekonomiczne skutki jest zjawiskiem o zasięgu i znaczeniu globalnym, mającym jednocześnie specyficzne regionalne i lokalne uwarunkowania, które wpływają na dobór odpowiednich środków przeciwdziałania.

Zapobieganie bezdomności wymaga aktywnego, zintegrowanego i kompleksowego działania. Wykorzystanie istniejących zasobów środowiska i tworzenie warunków do wdrażania nowych form wsparcia na rzecz osób bezdomnych i ich integracji z otoczeniem powinno stanowić podstawowy cel prowadzonej na szczeblu lokalnym polityki społecznej.

W gminie Kamień Pomorski występuje problem osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością. Pomoc i wsparcie świadczy im Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim. W 2019 roku, w związku z bezdomnością, Ośrodek objął wsparciem 37 osób (51 osób w 2017 r., 35 osób w 2018 r.). Osoby bezdomne kierowane są do placówek zapewniających schronienie, jak również mogą być im udzielane świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłków celowych, okresowych i stałych. OPS podejmuje działania aktywizujące osoby bezdomne w kierunku przełamywania utrwalonej bezradności pomagając odzyskać poczucie godności i społecznego szacunku.

Gmina Kamień Pomorski kieruje osoby bezdomne z gminy do prowadzonego przez Stowarzyszenie „Monar” Schroniska dla osób bezdomnych „Markot” w Łagiewnikach (Łagiewniki 1, 72-315 Resko), do prowadzonego przez Fundację – Instytut św. Brata Alberta w Świnoujściu Ośrodka Pomocy i Terapii dla bezdomnych „Hostel św. Franciszka” w Wolinie (ul. Zamkowa 19, 72-510 Wolin), a także do prowadzonego przez Stowarzyszenie „Diogenes” Schroniska w Rynowie (Rynowo 27, 73-150 Łobez). Należy dodać, że od stycznia 2019 roku Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim prowadzi Ogrzewalnię dla osób bezdomnych (ul. Wolińska 7, 72-400 Kamień Pomorski). Ogrzewalnia czynna jest całodobowo w okresie od 1 października do 30 kwietnia, dysponuje 20 miejscami i oferuje schronienie, ciepłe napoje i możliwość wykonania podstawowych zabiegów higienicznych.

11. BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Przestępczość jest dynamicznym, podlegającym rozwojowi zjawiskiem społecznym, które stanowi zagrożenie dla obowiązującego porządku prawnego. W zależności od swej intensywności i częstotliwości wpływa na formowanie się postaw i zachowań ludności oraz odciska piętno na jej funkcjonowaniu.

Zapobieganie przestępczości wymaga zastosowania rozwiązań kompleksowych, zakładających wspólne zaangażowanie instytucji i organizacji państwowych, samorządowych i społecznych, przedstawicieli społeczności lokalnych oraz środków masowego przekazu. Ważną rolę w zakresie inicjowania i organizowania tej działalności odgrywa policja.

Nad bezpieczeństwem mieszkańców gminy Kamień Pomorski czuwa Komenda Powiatowa Policji w Kamieniu Pomorskim (ul. Żwirki i Wigury 2, 72-400 Kamień Pomorski). Funkcjonariusze policji na bieżąco monitorują sytuację we wszystkich obszarach mających wpływ na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców gminy. Systematycznie odbywają się debaty i spotkania z różnymi grupami społecznymi; omawiane są m.in. problemy dotyczące bezpieczeństwa, uzależnień, mechanizmy oszustw oraz zagadnienia dotyczące cyberprzestępczości. Wśród programów prewencyjnych realizowanych w 2019 roku przez funkcjonariuszy Policji w Kamieniu Pomorskim znalazły się m.in.: „Bezpieczny senior”, „Bezpieczna szkoła”, „Bezpieczne wakacje” czy „Bezpieczny Internet”.

12. POMOC SPOŁECZNA I WSPARCIE RODZINY

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Instytucja ta wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka (art. 2 pkt 1 i art. 3 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej).

W gminie Kamień Pomorski zadania z zakresu pomocy społecznej i wspierania rodziny wykonuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim. Podejmuje on działania m.in. na podstawie następujących przepisów prawa: ustawa o pomocy społecznej, ustawa o świadczeniach rodzinnych, ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawa o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, ustawa o Karcie Dużej Rodziny, ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, ustawa o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawa – Prawo energetyczne.

W 2019 roku kadrę Ośrodka stanowiło 29 osób, w tym m.in. kierownik i 7 pracowników socjalnych. W analizowanym roku Ośrodek spełniał wynikający z art. 110 ust. 11-12 ustawy o pomocy społecznej obowiązek zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy 1 pracownika socjalnego na 2 tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż 3 pracowników, lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną 1 pracownika socjalnego na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących.

Pracownicy OPS-u w Kamieniu Pomorskim rozwijali kompetencje zawodowe uczestnicząc w kursach i szkoleniach. Zakres tematyczny szkoleń odpowiadał bieżącym potrzebom szkoleniowym. W 2019 roku doskonalili umiejętności m.in. w zakresie świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego, zmian w ustawie o pomocy społecznej, asystentury rodzin, procedury administracyjnej w pomocy społecznej oraz prowadzenia sprawozdawczości i rozliczeń księgowych. W związku ze wzrostem agresji klientów w stosunku do pracowników zatrudnionych w OPS-ie odbyło się także szkolenie z zakresu samoobrony, przeprowadzone przez instruktorów Komendy Powiatowej Policji.

Dane szczegółowe na temat stanu zatrudnienia w OPS i kwalifikacji pracujących w nim osób przedstawia poniższa tabela.

Tabela 8. Kadra OPS-u i jej kwalifikacje w 2019 roku

|  |  |
| --- | --- |
|  | **liczba osób** |
| **kadra kierownicza** | **1** |
| wykształcenie wyższe | 1 |
| specjalizacja z zakresu organizacji pomocy społecznej | 1 |
| **pracownicy socjalni** | **7** |
| wykształcenie wyższe | 3 |
| wykształcenie średnie | 4 |
| specjalizacja 1-ego stopnia w zawodzie pracownika socjalnego | 2 |
| specjalizacja 2-ego stopnia w zawodzie pracownika socjalnego | 0 |
| specjalizacja z zakresu organizacji pomocy społecznej | 0 |
| **pozostali pracownicy** | **21** |
| wykształcenie wyższe | 12 |
| wykształcenie średnie | 7 |
| wykształcenie inne | 2 |
| **wolontariusze** | 0 |
| **pracownicy zatrudnieni w ramach zatrudnienia subsydiowanego** | 0 |
| **staże** | 0 |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

W 2019 roku wydatki na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej i innych obszarów polityki społecznej w gminie były wyższe niż w latach 2017-2018 (16.528.747 zł w 2017 r., 16.439.856 zł w 2018 r., 19.767.844 zł w 2019 r.). Przyczyniło się do tego głównie świadczenie wychowawcze, na które w latach 2017-2018 wydatkowano odpowiednio: 7.566.368 i 6.974.505 zł, a w 2019 roku 9.295.604 zł.

W analizowanym okresie stale rosły wydatki na utrzymanie mieszkańców w domach pomocy społecznej (z 746.621 zł w 2017 r. do 944.924 zł w 2019 r.), usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze (z 226.482 zł w 2017 r. do 273.466 zł w 2019 r.), wspieranie rodziny (z 95.931 w 2017 r. do 554.402 w 2019 r.) oraz utrzymanie dzieci z gminy w pieczy zastępczej (z 43.207 w 2017 r. do 125.080 w 2019 r.). Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 9. Wydatki na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej i innych obszarów polityki społecznej w gminie w latach 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **rozdziały** | **wysokość wydatków (w zł)** | | |
| **w 2017 r.** | **w 2018 r.** | **w 2019 r.** |
| **ochrona zdrowia** | | | |
| przeciwdziałanie narkomanii | 30.812 | 24.718 | 11.433 |
| przeciwdziałanie alkoholizmowi | 350.049 | 324.375 | 369.830 |
| **pomoc społeczna** | | | |
| domy pomocy społecznej | 746.621 | 858.009 | 944.924 |
| ośrodki wsparcia | 0 | 0 | 541.523 |
| składki na ubezpieczenia zdrowotne | 85.853 | 84.546 | 46.978 |
| zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe | 468.748 | 450.336 | 384.798 |
| dodatki mieszkaniowe | 283.972 | 254.820 | 207.265 |
| zasiłki stałe | 515.396 | 489.740 | 563.272 |
| Ośrodek Pomocy Społecznej | 674.833 | 806.346 | 870.670 |
| usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze | 226.482 | 245.837 | 273.466 |
| pomoc w zakresie dożywiania | 250.000 | 250.000 | 250.000 |
| pomoc dla cudzoziemców | 10.580 | 12.000 | 12.360 |
| **rodzina** | | | |
| świadczenie wychowawcze | 7.566.368 | 6.974.505 | 9.295.604 |
| świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego | 5.076.318 | 4.964.674 | 5.186.825 |
| wspieranie rodziny | 95.931 | 534.000 | 554.402 |
| rodziny zastępcze | 43.207 | 68.972 | 125.080 |
| Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz zasiłki dla opiekunów | X | X | 41.292 |
| **edukacyjna opieka wychowawcza** | | | |
| pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym | 103.577 | 96.978. | 88.122 |
| **ogółem** | **16.528.747** | **16.439.856** | **19.767.844** |
| **w tym w budżecie OPS-u** | **16.499.158** | **16.439.856** | **19.767.843** |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

W latach 2017-2019 liczba osób, którym udzielono pomocy i wsparcia, utrzymywała się na zbliżonym poziomie (1.056 w 2017 r., 1.057 w 2018 r., 1.052 w 2019 roku). Zmniejszyła się z kolei liczba rodzin i osób w rodzinach, którym przyznano świadczenie (z odpowiednio 463 i 980 osób w 2017 r. do odpowiednio 389 i 813 w 2019 r.).

W analizowanym okresie spadała również liczba rodzin i osób w rodzinach, którym przyznano świadczenie pieniężne (z odpowiednio 418 i 862 w 2017 r. do odpowiednio 350 i 723 w 2019 r.), natomiast stale rosła liczba osób w rodzinach pobierających świadczenie niepieniężne (z 368 w 2017 r. do 390 w 2019 r.).

W latach 2017-2019 liczba osób, z którymi przeprowadzono wywiad środowiskowy, stale rosła (509 w 2017 r., 521 w 2018 r., 538 w 2019 r.).

Poniższe wykresy przedstawiają dane szczegółowe na temat korzystających z pomocy społecznej w gminie.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 26. Osoby w gminie, którym w latach 2017-2019 udzielono pomocy i wsparcia | Wykres 27. Osoby i rodziny w gminie, którym w latach 2017-2019 przyznano świadczenie |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 28. Osoby i rodziny w gminie, którym w latach 2017-2019 przyznano świadczenie pieniężne | Wykres 29. Osoby i rodziny w gminie, którym w latach 2017-2019 przyznano świadczenie niepieniężne |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

Wśród mieszkańców gminy korzystających ze wsparcia OPS w latach 2017-2019 najliczniejsze grupy stanowiły rodziny doświadczające bezrobocia, zmagające się z niepełnosprawnością oraz długotrwałą lub ciężką chorobą. Licznie korzystały ze świadczeń pomocy społecznej także rodziny wymagające ochrony macierzyństwa oraz z powodu ogólnie rozumianego ubóstwa, a także bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

**Wykres 30. Powody przyznawania pomocy społecznej w gminie w latach  
2017-2019 (liczba osób w rodzinach)**

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

W latach 2017-2019 spadła liczba osób w rodzinach objętych pomocą społeczną z głównych powodów przyznawania świadczeń w gminie, tj. bezrobocia (z 616 w 2017 r. do 503 w 2019 r.), niepełnosprawności (z 344 w 2017 r. do 307 w 2019 r.), bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego (z 296 w 2017 r. do 225 w 2019 r.) oraz ubóstwa (z 338 w 2017 r. do 195 w 2019 r.). Jednocześnie wzrosła liczba świadczeniobiorców wymagających ochrony macierzyństwa lub wielodzietności (z 121 w 2017 r. do 185 w 2019 r.) oraz dotkniętych długotrwałą lub ciężką chorobą (z 351 w 2017 r. do 360 w 2019 r.)

Świadczenia pomocy społecznej udzielane przez OPS mają głównie charakter pieniężny, niepieniężny i usługowy. Dane szczegółowe w tym zakresie za lata 2017-2019 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 10. Formy świadczeń pomocy społecznej udzielonych w gminie przez OPS w latach 2017-2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **formy świadczeń** | | **liczba osób** | | | **kwota świadczeń** | | |
| **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** |
| **pieniężne** | zasiłek stały | 109 | 105 | 109 | 515.396 | 489.740 | 563.272 |
| zasiłek okresowy | 293 | 273 | 236 | 405.689 | 399.886 | 346.993 |
| zasiłek celowy | 346 | 305 | 268 | 228.143 | 199.013 | 173.492 |
| **niepieniężne** | posiłek | 139 | 151 | 159 | 79.883 | 100.987 | 93.896 |
| schronienie | 5 | 0 | 8 | 3570 | 0 | 13.431 |
| ubranie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sprawienie pogrzebu | 1 | 0 | 2 | 1.463 | 0 | 5 987 |
| odpłatność gminy za pobyt w domu pomocy społecznej | 31 | 32 | 32 | 746.621 | 858.009 | 944.924 |
| **usługi** | usługi opiekuńcze | 35 | 35 | 35 | 165.544 | 236.410 | 272.867 |
| specjalistyczne usługi opiekuńcze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| specjalistyczne usługi dla osób z zaburzeniami psychicznymi | 6 | 2 | 0 | 60.938 | 9427 | 0 |
| poradnictwo specjalistyczne | 0\* | 0\* | 0\* | X | X | X |
| praca socjalna | 331\* | 269\* | 264\* | X | X | X |
| interwencja kryzysowa | 0\* | 0\* | 0\* | X | X | X |
| kontrakt socjalny | 34 | 32 | 36 | X | X | X |
| projekt socjalny | 0 | 0 | 0 | X | X | X |
| **indywidualne programy pomocy** | indywidualny program wychodzenia z bezdomności | 0 | 0 | 0 | X | X | X |
| indywidualny program zatrudnienia socjalnego (CIS) | 0 | 0 | 0 | X | X | X |
| **wspieranie rodziny i piecza zastępcza** | wspieranie rodziny przez asystenta rodziny (liczba asystentów rodziny) | 42\* (2) | 39\* (2) | 32\* (2) | X | X | X |
| odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej (w zł) | 94.956 | 68.972 | 125.080 | X | X | X |

\*liczba rodzin

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

Spośród świadczeń pieniężnych najczęściej udzielaną formą pomocy w latach 2017-2019 był zasiłek celowy. Jest on przyznawany na zaspokojenie niezbędnej potrzeby bytowej, a w szczególności na pokrycie części lub całości kosztów zakupu żywności, leków i leczenia, opału, odzieży, obuwia, niezbędnych przedmiotów użytku domowego, drobnych remontów i napraw w mieszkaniu, opłat za gaz, energię, wodę i czynsz, a także kosztów pogrzebu. W latach 2017-2019 liczba osób nim objętych zmniejszała się z roku na rok (z 346 w 2017 r. do 268 w 2019 r.).

Dominujący rodzaj pomocy niepieniężnej stanowił z kolei posiłek, który był wsparciem udzielanym głównie dzieciom w ramach wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” realizowanego w latach 2017-2018 oraz „Posiłek w szkole i w domu” w 2019 r. Nowy program na lata 2019-2023 zakłada wsparcie finansowe gmin w udzieleniu pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Program „Posiłek w szkole i w domu” zapewnia pomoc zarówno osobom starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach, jak i dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji. Istotnym elementem Programu jest zapewnienie dzieciom i młodzieży w wieku szkolnym gorącego posiłku przygotowanego w stołówce szkolnej. W ramach Programu dofinansowane są także posiłki dowożone osobom dorosłym, w tym osobom niewychodzącym z domu (np. ze względu na podeszły wiek czy niepełnosprawność), niebędącym w stanie przygotować sobie codziennie gorącego posiłku. W latach 2017-2019 liczba osób objętych posiłkiem zwiększała się z roku na rok (139 w 2017 r., 151 w 2018 r., 159 w 2019 r.).

Ważną formą wsparcia niepieniężnego było pokrywanie kosztów pobytu mieszkańców gminy w domach pomocy społecznej – gmina pokrywała koszt pobytu w domu pomocy społecznej za ponad 30 osób w każdym roku (31 w 2017 r., po 32 osoby w latach 2018-2019). Odpłatność za pobyt osób w domach pomocy społecznej jest najwyższą pozycją w wydatkach gminy na zadania pomocy społecznej.

Wśród usług najistotniejszą rolę odgrywała praca socjalna mająca na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych i tworzenie warunków sprzyjających temu celowi. W latach 2017-2019 liczba rodzin, które objęto pracą socjalną, stale zmniejszała się (331 w 2017 r., 269 w 2018 r., 264 w 2019 r.). Praca socjalna, realizowana w Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim, oparta była o zasadę partnerstwa oraz współpracę i współdziałanie instytucji i organizacji pozarządowych działających na polu pomocy społecznej, kultury, edukacji. Działania pracowników socjalnych ukierunkowano na zmianę życia osób korzystających z pomocy, jak również oczekiwano trwałej zmiany w środowisku i podwyższenia jakości życia tych osób i rodzin. Pracę socjalną prowadzono przy użyciu instrumentów aktywnej integracji w oparciu o ocenę i diagnozę sytuacji osób i rodzin.

W latach 2017-2019 ważną formą wsparcia były również usługi opiekuńcze, którymi w każdym roku objęto taką samą liczbę osób (po 35).

W analizowanym okresie Ośrodek realizował również zadania z zakresu wspierania rodziny i rozwoju pieczy zastępczej. Liczba rodzin pozostających pod opieką asystenta rodziny stale zmniejszała się (z 42 w 2017 r. do 32 w 2019 r.). Z rodzinami pracowało 2 asystentów; zajmowali się m.in. udzielaniem pomocy w rozwiązywaniu problemów socjalnych, wychowawczych, psychologicznych w rodzinie, wspieraniem społecznej aktywności rodzin, podejmowaniem działań interwencyjnych i zaradczych w razie potrzeby.

Gmina ponosiła także odpłatność za pobyt dzieci z gminy w pieczy zastępczej. W 2017 roku w pieczy zastępczej przebywało 30 dzieci (22 w rodzinach zastępczych i 8 w placówkach opiekuńczo-wychowawczych), w 2018 roku – 16 dzieci (13 w rodzinach i 3 w placówkach), a w 2019 roku – 19 dzieci (16 w rodzinach i 3 w placówkach).

W latach 2017-2019 OPS realizował również zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, będąc odpowiedzialnym za obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, a także delegując do niego swoich pracowników.

W gminie realizowany był także rządowy program pomocy dla rodzin wielodzietnych. Koordynacją jego realizacji zajmuje się OPS, który wydaje uprawnionym Karty Dużej Rodziny. W 2018 roku wydano 79 kart dla 14 rodzin, a w 2019 roku 453 karty dla 161 rodzin. Tak znaczny wzrost jest skutkiem zmian w ustawie, zgodnie z którymi od 2019 roku o Kartę Dużej Rodziny mogą się ubiegać również rodzice, którzy kiedykolwiek mieli na utrzymaniu co najmniej trójkę dzieci bez względu na ich aktualny wiek. W gminie realizowany był także Program „Kamieńskiej Karty Dużej Rodziny” (od 2013 r.), którego celem jest promowanie i wspieranie rodzin wielodzietnych.

W latach 2017-2019 Ośrodek realizował także zadanie wynikające z ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, przyznając świadczenia wychowawcze na łączną kwotę odpowiednio: 7.566.368, 6.974.505 i 9.295.604 zł. W 2019 roku liczba przyznanych świadczeń wzrosła do 18.446 (15.035 w 2017 r., 13.797 w 2018 r.), co wynika ze zmiany przepisów, które od 1 lipca 2019 roku umożliwiły pobieranie świadczenia również na pierwsze dziecko w rodzinie.

W latach 2017-2019 OPS zajmował się również przyznawaniem świadczeń rodzinnych, których ogólna liczba zmniejszała się z roku na rok (z 20.976 w 2017 r. do 20.319 w 2019 r.), podobnie jak liczba wypłaconych zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków (z 14.565 w 2017 r. do 13.850 w 2019 r.) Jednocześnie wahaniom ulegała liczba wypłaconych zasiłków pielęgnacyjnych (5.187 w 2017 r., 5.088 w 2018 r., 5.258 w 2019 r.).

Dane szczegółowe na temat przyznanych w gminie świadczeń rodzinnych przedstawia poniższa tabela.

Tabela 11. Świadczenia rodzinne przyznane w gminie w latach 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** |
| **zasiłki rodzinne i dodatki do zasiłków rodzinnych** | | | |
| liczba świadczeń | 14.565 | 14.263 | 13.850 |
| **zasiłek pielęgnacyjny** | | | |
| liczba świadczeń | 5.187 | 5.088 | 5.258 |
| **świadczenia pielęgnacyjne** | | | |
| liczba świadczeń | 580 | 584 | 620 |
| **specjalny zasiłek opiekuńczy** | | | |
| liczba świadczeń | 179 | 145 | 165 |
| **jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka** | | | |
| liczba świadczeń | 79 | 83 | 87 |
| **świadczenie rodzicielskie** | | | |
| liczba świadczeń | 386 | 342 | 339 |
| **ogółem** | | | |
| liczba świadczeń | 20.976 | 20.505 | 20.319 |
| **zasiłek dla opiekuna** | | | |
| liczba świadczeń | 170 | 131 | 86 |
| **jednorazowe świadczenie w wysokości 4.000 zł** | | | |
| liczba świadczeń | 0 | 0 | 2 |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

W analizowanym okresie OPS przyznawał również zasiłek dla opiekunów osób niepełnosprawnych. Przysługuje on osobom, które utraciły prawo do świadczenia pielęgnacyjnego z dniem 1 lipca 2013 roku w związku z wygaśnięciem z mocy prawa (na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r., poz. 1548) decyzji przyznającej prawo do świadczenia pielęgnacyjnego. W latach 2017-2019 OPS wypłacił odpowiednio 170, 131 i 86 zasiłków dla opiekuna na łączną kwotę odpowiednio 88.400, 69.269 i 53.320 zł.

W 2019 roku Ośrodek przyznał 2 jednorazowe świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu. Świadczenie to przyznawane jest w oparciu o art. 10 ustawy z dnia 4 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, wynosi 4.000 zł i jest finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa.

Kolejną formę pomocy udzielanej przez OPS stanowiły świadczenia z funduszu alimentacyjnego, które służą wsparciu osób znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej w przypadku bezskuteczności egzekucji zasądzonych świadczeń alimentacyjnych. W latach 2017-2019 liczba rodzin, którym przyznano tę pomoc, zmniejszała się z roku na rok (ze 127 w 2017 r. do 100 w 2019 r.), podobnie jak liczba świadczeń (z 2.295 w 2017 r. do 1.936 w 2019 r.). Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 12. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznane w gminie w latach 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** |
| liczba rodzin, którym przyznano świadczenie | 127 | 114 | 100 |
| liczba przyznanych świadczeń | 2.295 | 2.141 | 1.936 |
| łączna kwota wypłaconych świadczeń (w zł) | 838.247 | 796.815 | 736.757 |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim.

W latach 2017-2019 w gminie organizowano również prace społecznie-użyteczne, adresowane do osób bezrobotnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. W 2017 roku w ramach tego instrumentu rynku pracy zatrudniono 6 klientów pomocy społecznej, a w latach 2018-2019 po 5. Świadczyli oni prace m.in. w gminnych placówkach oświatowych oraz Przedsiębiorstwie Gospodarki Komunalnej w Kamieniu Pomorskim.

Pomoc społeczna polega również na prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej. Obejmuje ona zarówno jednostki środowiskowe, jak i instytucjonalne. W gminie Kamień Pomorski, oprócz Ośrodka Pomocy Społecznej, znajduje się Ogrzewalnia dla bezdomnych, a także prowadzona przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Placówka Wsparcia Dziennego. W mieście swoją siedzibę mają również Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, a także prowadzony przez powiat kamieński Dom Pomocy Społecznej dla osób przewlekle somatycznie chorych oraz inne instytucje prowadzone przez powiat kamieński i organizacje pozarządowe; wśród nich m.in. Środowiskowy Dom Samopomocy i Warsztaty Terapii Zajęciowej organizowane przez Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną.

Dane szczegółowe na temat instytucji wsparcia w gminie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 13. Instytucje wsparcia w gminie

|  |  |
| --- | --- |
| **nazwa i adres instytucji** | **zakres oferowanych usług oraz kategoria klienta** |
| **Ogrzewalnia dla bezdomnych  w Kamieniu Pomorskim,** ul. Wolińska 7a,  72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** schronienie,  ciepłe napoje, pomoc socjalna  **Kategoria klienta:** osoby bezdomne |
| **Placówka Wsparcia Dziennego w Benicach,** Benice 34,  72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** pomoc w odrabianiu lekcji, zajęcia rozwijające zainteresowania, wsparcie psychologiczne i pedagogiczne  **Kategoria klienta:** dzieci i młodzież z rodzin patologicznych i zagrożonych |
| **Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim**, ul. Wolińska 7b, 72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** realizacja zadań powiatu z zakresu pomocy społecznej, rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, rehabilitacji społecznej oraz organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.  **Kategoria klienta:** mieszkańcy powiatu |
| **Środowiskowy Dom Samopomocy w Kamieniu Pomorskim,** ul. Garncarska 4, 72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** placówka wsparcia dziennego, aktywizacja społeczna i fizyczna, integracja ze społecznością, wsparcie dla rodzin  **Kategoria klienta:** osoby przewlekle psychicznie chore, z upośledzeniem umysłowym i zaburzeniami czynności psychicznych |
| **Dom Pomocy Społecznej w Śniatowie,** Śniatowo 17,  72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** całodobowa opieka zgodnie ze standardem określonym dla danego typu domu, w oparciu o indywidualne potrzeby jego mieszkańców  **Kategoria klienta:** osoby przewlekle somatycznie chore |
| **Warsztaty Terapii Zajęciowej w Kamieniu Pomorskim, ul. Garncarska 4,**  72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** rehabilitacja społeczna i zawodowa,zajęcia terapeutyczne  **Kategoria klienta:** osoby z niepełnosprawnościami |
| **Punkt Konsultacyjno-Szkoleniowy w Kamieniu Pomorskim, ul. Garncarska 4,** 72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** pomoc psychologiczna  **Kategoria klienta:** osoby w kryzysie, doświadczające przemocy, bezradności; bezdomne, uzależnione |
| **Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Kamieniu Pomorskim**, ul. Wolińska 7, 72-400 Kamień Pomorski | **Zakres oferowanych usług:** wspomaganie wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży, pomoc psychologiczno-pedagogiczna, logopedyczna, wspieranie wychowawczej funkcji rodziny, pomoc nauczycielom w podwyższaniu efektywności procesu nauczania  **Kategoria klienta:** dzieci, młodzież, pedagodzy, nauczyciele |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Mieszkańcy mają również możliwość korzystania z oferty instytucji udzielających wsparcia poza gminą. Dane szczegółowe na ich temat przedstawia poniższa tabela.

Tabela 14. Instytucje udzielające wsparcia poza gminą, z oferty których mogą korzystać lub korzystają mieszkańcy gminy

|  |  |
| --- | --- |
| **nazwa i adres instytucji** | **zakres oferowanych usług oraz kategoria klienta** |
| **Placówka Opiekuńczo Wychowawcza w Lubinie**, **Lubin ul. Główna 44**, **72-500 Międzyzdroje** | **Zakres oferowanych usług:** całodobowa placówka socjalizacyjna; zaspakajanie podstawowych potrzeb emocjonalnych dzieci, praca na rzecz powrotu dziecka do rodziny, podtrzymywanie więzi z rodzicami, troska o zdrowie i rozwój fizyczny, psychiczny i poznawczy dzieci, przygotowanie do samodzielnego życia  **Kategoria klienta:** dzieci pozbawione opieki rodzicielskiej |
| **Placówka Opiekuńczo Wychowawcza w Wisełce**, ul. Leśna 4, 72-513 Wisełka | **Zakres oferowanych usług:** całodobowa placówka socjalizacyjna; zaspakajanie podstawowych potrzeb emocjonalnych dzieci, praca na rzecz powrotu dziecka do rodziny, podtrzymywanie więzi z rodzicami, troska o zdrowie i rozwój fizyczny, psychiczny i poznawczy dzieci, przygotowanie do samodzielnego życia  **Kategoria klienta:** dzieci pozbawione opieki rodzicielskiej |
| **Dom Wczasów Dziecięcych w Międzyzdrojach,  ul. Leśna 24,  72-500 Międzyzdroje** | **Zakres oferowanych usług:** organizacja i prowadzenie turnusów dydaktyczno-wypoczynkowych, tzw. „Zielone Szkoły”,  turnusy integracyjne, zimowiska i kolonie  **Kategoria klienta:** dzieci i młodzież szkolna |
| **Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie,** ul. Grunwaldzka 49,  78-200 Białogard | **Zakres oferowanych usług:** zapewnianie schronienia ofiarom przemocy, udzielenie pomocy psychologicznej i prawnej, zabezpieczenie potrzeb bytowych i opieki medycznej  **Kategoria klienta:** osoby doświadczające przemocy i pokrzywdzone przestępstwem |
| **Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Szczecinie,** ul. Dąbrowskiego 4,  72-600 Świnoujście |
| **Ośrodek Pomocy i Terapii dla bezdomnych „Hostel św. Franciszka” w Wolinie,** ul. Zamkowa 19, 72-510 Wolin | **Zakres oferowanych usług:** schronienie, nocleg, gorący posiłek, opieka duszpasterska, pomoc socjalna i medyczna  **Kategoria klienta:** osoby bezdomne |
| **Schronisko dla osób bezdomnych „Markot” w Łagiewnikach**, Łagiewniki 1, 72-315 Resko |
| **Schronisko „Diogenes” w Rynowie**, Rynowo 27,  73-150 Łobez |

Źródło danych: Ośrodek Pomocy Społecznej, Starostwo Powiatowe i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim.

13. AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA

Przejawem społeczeństwa obywatelskiego, jedną z form jego aktywności są organizacje pozarządowe. Stanowią grupę podmiotów funkcjonujących w sferze ekonomii społecznej, która poprzez działalność ekonomiczną i pożytku publicznego służy integracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych marginalizacją społeczną, tworzeniu miejsc pracy, świadczeniu usług społecznych użyteczności publicznej oraz rozwojowi lokalnemu.

Organizacje pozarządowe pełnią istotną rolę nie tylko w konsolidacji społeczności lokalnej, organizacyjnym wzmacnianiu władz lokalnych, lecz również zwiększają szanse rozwoju małych i średnich miejscowości. Dobrze zorganizowane środowisko może sprzyjać aktywizowaniu nie tylko pojedynczych osób i marginalizowanych grup społecznych, ale ich lokalnego otoczenia, sprzyja budowaniu samowystarczalności społeczności lokalnych poprzez uruchomienie i wykorzystanie jej zasobów.

Współpraca samorządu lokalnego z podmiotami należącymi do sektora pozarządowego nie tylko pozwala skuteczniej i efektywniej działać na rzecz rozwoju oraz poprawy warunków i jakości życia mieszkańców, lecz również umożliwia istotne odciążenie sektora publicznego w realizacji zadań.

W gminie Kamień Pomorski funkcjonuje ponad 50 organizacji pozarządowych. Samorząd gminy posiada uchwalany corocznie program współpracy Gminy Kamień Pomorski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w oparciu o który ma możliwość podejmowania z nimi współpracy w różnych formach finansowych i pozafinansowych.

W 2019 roku na realizację zadań publicznych przeznaczono 235.000 zł. Dotację w tej kwocie otrzymały łącznie stowarzyszenia i kluby sportowe na realizację zadań profilaktycznych w ramach popularyzacji sportu i rekreacji fizycznej. Ponadto gmina przyznała dodatkowe środki dla: Stowarzyszenia Uniwersytet Trzeciego Wieku, Stowarzyszenia Zespół Ludowy „Stawnianki”, Oddziału Rejonowego Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów oraz Młodziezowego Kluibu Żeglarskiego „Opti”. W ramach tych działań wspierano m.in. działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym, upowszechnianie kultury i sztuki oraz promocję zdrowia.

Współpraca gminy Kamień Pomorski z organizacjami pozarządowymi obejmowała również zlecanie organizacjom zadań w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Zlecenia dotyczyły prowadzenia Środowiskowego Domu Samopomocy w Kamieniu Pomorskim, a także dożywiania uczniów w szkołach – otrzymało je Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną. Z kolei zadanie prowadzenia Placówki Wsparcia Dziennego w Benicach przypadło Towarzystwu Przyjaciół Dzieci.

Poniższa tabela przedstawia dane szczegółowe na temat sektora pozarządowego w gminie.

Tabela 15. Organizacje pozarządowe w gminie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **lp.** | **nazwa organizacji** | **adres organizacji** |
| **1.** | Towarzystwo Miłośników Ziemi Kamieńskiej | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| **2.** | Stowarzyszenie „Nasza Gmina  – Nasza Ojczyzna” | Stawno 17/1, 72-400 Kamień Pomorski |
| **3.** | Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Wrzosowo | Wrzosowo 37, 72-400 Kamień Pomorski |
| **4.** | Stowarzyszenie „Rozwarowo Razem” | Rozwarowo 9 72-400 Kamień Pomorski |
| **5.** | Stowarzyszenie „Przyjaciele Strzeżewa” | Strzeżewo 10 72-400 Kamień Pomorski |
| **6.** | Stowarzyszenie Rozwoju i Promocji Wsi Kamieńskiej „Aktywne Wieś-niaki” | Jarszewo 29a, 72-400 Kamień Pomorski |
| **7.** | Stowarzyszenie Kulturalny Kamień | ul. Kopernika 26/61,  72-400 Kamień Pomorski |
| **8.** | Stowarzyszenie Zespół Ludowy „Stawnianki” | Stawno 3a, 72-400 Kamień Pomorski |
| **9.** | Stowarzyszenie „Kamieńska Aktywna Młodzież” | ul. Gryfitów 11/4,  72-400 Kamień Pomorski |
| **10.** | Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Zarząd Oddziału Rejonowego w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **11.** | Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Policyjnych, Koło w Kamieniu Pomorskim | ul. Żwirki i Wigury,  72-400 Kamień Pomorski |
| **12.** | Stowarzyszenie Uniwersytet Trzeciego Wieku w Kamieniu Pomorskim | ul. Szczecińska 14/2,  72-400 Kamień Pomorski |
| **13.** | Towarzystwo Przyjaciół Dzieci, Zachodniopomorski Oddział Regionalny w Szczecinie | ul. Jarowita 2, 70-510 Szczecin |
| **14.** | Stowarzyszenie „Sercem dla Regionu | Jarszewo 33, 72-400 Kamień Pomorski |
| **15.** | Polskie Stowarzyszenie Diabetyków, Koło w Kamieniu Pomorskim | ul. Kopernika 26, pok. 110,  72-400 Kamień Pomorski |
| **16.** | Polski Związek Niewidomych Okręg Zachodniopomorski,  Oddział w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **17.** | Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób Niepełnosprawnych Intelektualnie,  Koło w Kamieniu Pomorskim | ul. Garncarska 4,  72-400 Kamień Pomorski |
| **18.** | Stowarzyszenie Kobiet Po Mastektomii „Kamieńskie Amazonki” | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **19.** | Związek Inwalidów Wojennych RP Oddział w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **20.** | Związek Kombatantów R.P. i Byłych Więźniów Politycznych,  Zarząd Koła Międzygminnego  w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3,  72-400 Kamień Pomorski |
| **21.** | Związek Sybiraków, Koło Terenowe w Kamieniu Pomorskim | ul. Szpitalna 13,  72-400 Kamień Pomorski |
| **22.** | Caritas Polska – Zespół w Kamieniu Pomorskim | pl. Katedralny 8,  72-400 Kamień Pomorski |
| **23.** | Kamieńskie Stowarzyszenie Trzeźwości „Opoka | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **24.** | Katolickie Stowarzyszenie „Civitas Christiana”, Oddział Miejski w Kamieniu Pomorskim | pl. Katedralny 8,  72-400 Kamień Pomorski |
| **25.** | Zachodniopomorskie Stowarzyszenie Osób Wspierających Życie Wolne od Narkotyków „Szansa” | Pl. Katedralny 7,  72-400 Kamień Pomorski |
| **26.** | Zachodniopomorski Związek Stowarzyszeń Abstynenckich | ul. T. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **27.** | Kamieńska Organizacja Turystyczna | ul. Słowackiego 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| **28.** | Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Szczecinie, Koło Miejsko-Gminne w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **29.** | Polski Związek Hodowców Gołębi Pocztowych oddział Międzyzdroje, sekcja Kamień Pomorski |  |
| **30.** | Polski Związek Łowiecki,  Koło Łowieckie „Jeleń” | ul. Willowa 14,  72-400 Kamień Pomorski |
| **31.** | Polski Związek Łowiecki,  Koło Łowieckie „Żubr” | ul. Mieszka I 6a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **32.** | Rodzinne Ogrody Działkowe | ul. T. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **33.** | Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Oddział w Kamieniu Pomorskim | ul. Wilków Morskich 4,  72-400 Kamień Pomorski |
| **34.** | Wojewódzki Związek Pszczelarski,  Koło w Kamieniu Pomorskim | ul. Kościuszki 3a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **35.** | Kamieński Klub Motoryzacyjny | Mokrawica 1, 72-400 Kamień Pomorski |
| **36.** | Stowarzyszenie Klub Sportowo-Wędkarski „Okoń” | ul. Jedności Narodowej 2/1,  72-400 Kamień Pomorski |
| **37.** | Stowarzyszenie na Rzecz Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Benicach | Benice 12, 72-400 Kamień Pomorski |
| **38.** | Miejsko-Gminny Ludowy Klub Sportowy „Gryf” Kamień Pomorski | ul. Wolińska 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| **39.** | Klub Sportowy „Kamień Golf Club” w Grębowie | Grębowo 42, 72-400 Kamień Pomorski |
| **40.** | Klub Biegacza Kamień Pomorski | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| **41.** | Stowarzyszenie Akademia Piłkarska- Gryf Kamień Pomorski | ul. Wolińska 1,  72-400 Kamień Pomorski |
| **42.** | Stowarzyszenie Jacht Klub Kamień Pomorski | Aleja Mistrzów Żeglarstwa 2,  72-400 Kamień Pomorski |
| **43.** | Młodzieżowy Klub Żeglarski „Opti” | ul. Wilków Morskich 4,  72-400 Kamień Pomorski |
| **44.** | Powiatowy Klub Tenisa Ziemnego „Głaz Królewski” | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| **45.** | Uczniowski Klub Sportowy „Herkules” w Kamieniu Pomorskim | ul. Wolińska 9,  72-400 Kamień Pomorski |
| **46.** | Uczniowski Klub Sportowy „Wrzos” we Wrzosowie | Wrzosowo 37 72-400 Kamień Pomorski |
| **47.** | Uczniowski Klub Sportowy „Funbox” Kamień Pomorski | Jarszewo 29a, 72-400 Kamień Pomorski |
| **48.** | Uczniowski Klub Sportowy „OSP JAR  – Jarszewo” w Jarszewie | Jarszewo 29a, 72-400 Kamień Pomorski |
| **49.** | Klub Tańca Sportowego „Focus” w Kamieniu Pomorskim | pl. Katedralny 5,  72-400 Kamień Pomorski |
| **50.** | Cech Rzemiosł Różnych i Przedsiębiorców | ul. Mieszka I 6a,  72-400 Kamień Pomorski |
| **51.** | Ochotnicza Straż Pożarna w Jarszewie | Jarszewo 29, 72-400 Kamień Pomorski |
| **52.** | Ochotnicza Straż Pożarna w Kukułowie | Kukułowo 19, 72-400 Kamień Pomorski |
| **53.** | Ochotnicza Straż Pożarna w Rozwarowie | Rozwarowo 5, 72-400 Kamień Pomorski |
| **54.** | Ochotnicza Straż Pożarna w Stawnie | Stawno 2, 72-400 Kamień Pomorski |
| **55.** | Ochotnicza Straż Pożarna w Trzebieszewie | Trzebieszewo 13,  72-400 Kamień Pomorski |
| **56.** | Ochotnicza Straż Pożarna we Wrzosowie | Wrzosowo 62, 72-400 Kamień Pomorski |
| **57.** | Kamieńska Spółdzielnia Socjalna WARCISŁAW | Ul. Mieszka I 6a  72-400 Kamień Pomorski |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

14. WYNIKI BADAŃ ANKIETOWYCH „PROBLEMY SPOŁECZNE W ŚRODOWISKU LOKALNYM”

Badania ankietowe przeprowadzone w ramach diagnozy sytuacji społecznej w gminie Kamień Pomorski posłużyły identyfikacji, określeniu przyczyn i skali występujących na jej terenie problemów społecznych oraz wskazaniu działań, jakie należałoby podjąć w celu zmniejszenia ich natężenia oraz zminimalizowania ich skutków.

Badania zostały przeprowadzone przy pomocy ankiet, które zostały rozpowszechnione wśród mieszkańców gminy, w tym reprezentantów samorządu lokalnego – Burmistrza Miasta, radnych, sołtysów, pracowników Urzędu Miejskiego, członków komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, przedstawicieli jednostek organizacyjnych gminy, m.in. placówek oświatowych, kulturalnych, sportowych i pomocy społecznej, a także przedstawicieli jednostek służby zdrowia, policji, organizacji pozarządowych i kościoła. W sumie do analizy przedłożono 130 wypełnionych anonimowo ankiet.

W pierwszym pytaniu poproszono przedstawicieli środowiska lokalnego o ocenę warunków życia w gminie. Uzyskane odpowiedzi przedstawia poniższy wykres.

Wykres 31. Warunki życia w gminie

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Analizując warunki życia w gminie, przedstawiciele środowiska lokalnego najlepiej ocenili dostępność szkolnictwa podstawowego (łącznie 55,5% ocen dobrych i bardzo dobrych), sieci wodociągowej (w sumie 53,2% ocen dobrych i bardzo dobrych), wychowania przedszkolnego (łącznie 50,4% ocen dobrych i bardzo dobrych) oraz szkolnictwa ponadpodstawowego i sieci kanalizacyjnej (w sumie po 49,6% ocen dobrych i bardzo dobrych).

Najgorzej ankietowani ocenili natomiast dostępność kultury i rozrywki (łącznie 51,6% ocen złych i bardzo złych), sytuację mieszkaniową (w sumie 49,6% ocen złych i bardzo złych), lokalny rynek pracy (łącznie 46,9% ocen złych i bardzo złych) oraz dostęp do opieki zdrowotnej (w sumie 47,6% ocen złych i bardzo złych).

W kolejnym pytaniu zapytano badanych o problemy, które najczęściej dotykają mieszkańców gminy. Szczegóły w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 32. Problemy najczęściej dotykające mieszkańców gminy

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Za problemy, który najczęściej dotykają mieszkańców gminy, respondenci uznali alkoholizm (18,7%) i bezrobocie (18%), a także bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego, zaniedbanie dzieci (10,7%).

Odpowiadając na następne pytanie, ankietowali identyfikowali grupy zagrożone wykluczeniem społecznym w gminie. Uzyskane odpowiedzi przedstawia poniższy wykres.

Wykres 33. Grupy zagrożone wykluczeniem społecznym w gminie

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Najwięcej badanych stwierdziło, że najbardziej zagrożone wykluczeniem społecznym są rodziny i osoby dotknięte problemami uzależnień (18,2%), a także rodziny i osoby o niskim statusie materialnym (14%), osoby niepełnosprawne i ich rodziny (12,4%) oraz rodziny zmagające się z problemem przemocy domowej (11,1%).

W kolejnych pytaniach poproszono badanych o opinię na temat poziomu bezrobocia w gminie oraz wskazanie działań, jakie należałoby podjąć w celu poprawy sytuacji osób nim dotkniętych. Uzyskane odpowiedzi przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 34. Jaki jest poziom bezrobocia w gminie? | Wykres 35. Jakie działania należałoby podjąć w celu poprawy sytuacji osób bezrobotnych? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

W opinii większości ankietowanych (łącznie 50.4%) poziom bezrobocia w gminie jest raczej wysoki i wysoki. Jednocześnie zdaniem 37% badanych jest on przeciętny (37%).

Wśród działań, jakie należałoby podjąć w celu poprawy sytuacji osób pozostających bez pracy, respondenci najczęściej wymieniali: zacieśnianie współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w celu umożliwienia osobom bezrobotnym (poprzez świadczenie poradnictwa oraz organizowanie stażu, kursów i szkoleń; 22,6%), organizowanie prac interwencyjnych, robót publicznych i prac społecznie użytecznych (20,8%) i wspieranie rozwoju przedsiębiorczości (15,8%).

W odpowiedzi na następne pytania ankietowani wskazali przyczyny ubóstwa wśród mieszkańców gminy oraz przedstawili propozycje działań, jakie powinny być podejmowane na rzecz osób nim dotkniętych. Szczegóły w tym zakresie przedstawiają poniższe wykresy

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 36. Przyczyny ubóstwa wśród mieszkańców gminy? | Wykres 37. Jakie działania powinny być podejmowane na rzecz dotkniętych problemem ubóstwa? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Wśród przyczyn popadania mieszkańców gminy w ubóstwo, ankietowani najczęściej wskazywali bezrobocie (19,9%), wyuczoną bezradność (17%) oraz uzależnienia (16,5%).

Zdaniem respondentów, by skutecznie przeciwdziałać problemowi ubóstwa, należałoby przede wszystkim udzielać pomocy w znalezieniu zatrudnienia (29,5%), tworzyć mieszkania komunalne i socjalne (17%) oraz prowadzić pracę socjalną (15%).

W kolejnych pytaniach została podjęta kwestia bezdomności – poproszono badanych o opinię na temat skali tego problemu w gminie oraz wskazanie działań, które przyniosłyby największą skuteczność w jego zapobieganiu i rozwiązywaniu. Uzyskane odpowiedzi prezentują poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 38. Jaka jest skala problemu bezdomności w gminie? | Wykres 39. Jakie działania byłby najskuteczniejsze w zapobieganiu i rozwiązywaniu problemu bezdomności? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Najwięcej respondentów (39,4%) stwierdziło, że skala bezdomności w gminie jest średnia. Jednocześnie zdaniem 27,6% ankietowanych jest ona niska, a 23,6% badanych nie miało zdania w kwestii skali bezdomności w gminie.

W opinii ankietowanych największe efekty w zapobieganiu i rozwiązywaniu problemu bezdomności może przynieść udzielenie pomocy w znalezieniu zatrudnienia (17,4%), opracowywanie indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności (13,6%) oraz zapewnienie schronienia (12,6%).

W ankiecie znalazło się również pytanie pozwalające poznać opinie respondentów na temat przyczyn bezradności opiekuńczo-wychowawczej oraz w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Uzyskane odpowiedzi prezentują poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 40. Przyczyny bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz w prowadzeniu gospodarstwa domowego w gminie | Wykres 41. Jakie działania poprawiłyby sytuację rodzin niewydolnych wychowawczo w gminie? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

W opinii badanych głównymi przyczynami bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz w prowadzeniu gospodarstwa domowego w gminie są niski poziom umiejętności wychowawczych (24,4%), uzależnienia (19,9%) oraz przemoc w rodzinie (17,9%).

Wśród działań, których podjęcie mogłoby poprawić sytuację rodzin niewydolnych wychowawczo, ankietowani najczęściej wskazywali zwiększenie dostępności poradnictwa psychologiczno-pedagogicznego, terapii rodzinnej (18,9%), świadczenie pomocy przez asystenta rodziny (16%), edukowanie rodzin w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich (15,5%) oraz udzielanie pomocy w znalezieniu zatrudnienia (15,2%).

W uzupełnieniu odpowiedzi na poprzednie pytania, ankietowani wskazali negatywne zjawiska, na jakie najbardziej narażone są dzieci i młodzież z gminy. Szczegóły w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 42. Na jakie negatywne zjawiska społeczne najbardziej narażone są dzieci i młodzież z gminy?

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Według ankietowanych, do negatywnych zjawisk społecznych, na które najbardziej narażone są dzieci i młodzież z gminy, należą: sięganie po substancje uzależniające, np. alkohol, narkotyki i dopalacze (27,6%), zaniedbania wychowawcze ze strony rodziców (21,4%), uzależnienie od sieci Internet (15,1%) oraz agresję i przemoc (12,5%).

W następnych pytaniach poproszono respondentów o podanie przyczyn występowania problemu uzależnień wśród mieszkańców gminy oraz wskazanie działań, jakie powinny być podejmowane na rzecz osób i rodzin nim dotkniętych. Odpowiedzi w tym zakresie prezentują poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 43. Przyczyny występowania problemu uzależnień wśród mieszkańców gminy | Wykres 44. Jakie działania powinny być podejmowane na rzecz osób uzależnionych i ich rodzin? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Do zasadniczych powodów występowania problemu uzależnień wśród mieszkańców gminy badani zaliczyli bezrobocie (23,5%), niezaradność życiową (19,3%), konflikt w rodzinie i jej rozpad (18,2%) oraz indywidualne skłonności do popadania w nałogi (15,7%).

Zdaniem respondentów, podejmując działania na rzecz osób uzależnionych i ich rodzin, należy przede wszystkim skupić się na wspieraniu rozwoju grup wsparcia, samopomocowych (np. AA, Al-Anon; 20,2%), prowadzeniu profilaktyki wśród dzieci i młodzieży (19,1%) oraz zapewnieniu dostępu do pomocy psychologicznej (18%).

Następnie zapytano badanych o znajomość przypadków występowania problemu, który niejednokrotnie ma swoje źródło w uzależnieniach, tj. przemocy w rodzinie, oraz poproszono o przedstawienie działań, które byłyby najskuteczniejsze w walce z tym zjawiskiem. Uzyskane odpowiedzi przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 45. Znajomość przypadków przemocy w rodzinie w gminie | Wykres 46. Jakie kroki byłyby najskuteczniejsze w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Zdecydowana większość badanych (łącznie 75%) stwierdziła, że zna przypadki przemocy w rodzinie w gminie lub o nich słyszała. Odmiennego zdania było w sumie 25% ankietowanych.

Zdaniem respondentów, by skutecznie przeciwdziałać przemocy w rodzinie, należy przede wszystkim zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia (22,2%), prowadzić poradnictwo i interwencje, motywować i kierować sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych (po 16,6%) oraz zwiększyć dostępność pomocy terapeutycznej i prawnej (15,4%).

Kolejna kwestia poruszona w ankiecie dotyczyła problemów, z jakimi najczęściej zmagają się osoby starsze w gminie, oraz działań, których wdrożenie przyczyniłoby się do poprawy ich sytuacji. Udzielone przez badanych odpowiedzi prezentują poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 47. Problemy najczęściej dotykające osoby starsze z gminy | Wykres 48. Jakie działania poprawiłyby sytuację osób starszych w gminie? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

W opinii osób ankietowanych, problemami, które najczęściej dotykają seniorów w gminie, są samotność (26,4%), a także brak wsparcia ze strony rodziny (17%) oraz choroby wieku podeszłego (12,7%).

Do działań, których realizacja mogłaby się przyczynić do poprawy sytuacji seniorów w gminie, respondenci najczęściej zaliczali: zapewnienie dostępu do placówek wsparcia dziennego (klub seniora, dzienny dom pobytu; 24,4%), rozwój usług opiekuńczych (22,7%), zwiększenie dostępu do lekarzy specjalistów oraz zaangażowanie wolontariuszy do pomocy osobom starszym (17,8%).

W odpowiedzi na kolejne pytania ankietowani identyfikowali problemy, których najczęściej doświadczają osoby niepełnosprawne w gminie, oraz wskazywali działania, których podjęcie pozwoliłoby na pełniejszy ich udział w życiu społecznym. Szczegóły w tym zakresie przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 49. Problemy, których najczęściej doświadczają osoby niepełnosprawne z gminy | Wykres 50. Jakie działania umożliwiłyby osobom niepełnosprawnym pełniejszy udział w życiu społecznym? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Według badanych problemami, z którymi najczęściej zmagają się osoby dotknięte niepełnosprawnością z gminy, są: bariery architektoniczne (18,4%), brak odpowiednich ofert pracy (14,9%) oraz deficyt zakładów pracy chronionej (14,7%).

W opinii ankietowanych, działania, które umożliwiłyby osobom niepełnosprawnym pełniejszy udział w życiu społecznym, powinny skupiać się na tworzeniu stanowisk pracy (24,4%), likwidacji barier architektonicznych (18,8%) oraz zwiększeniu dostępu do rehabilitacji (16%).

W ostatnich pytaniach podjęto temat stanu bezpieczeństwa w gminie   
– poczucia bezpieczeństwa, przyczyn jego braku oraz działań, które wpłynęłyby na jego zwiększenie. Szczegóły w tym zakresie prezentują poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 51. Czy czuje się Pani/Pan bezpiecznie w gminie? | Wykres 52. Przyczyny braku bezpieczeństwa w gminie |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Wykres 53. Co wpłynęłoby na zwiększenie bezpieczeństwa publicznego w gminie?

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Większość ankietowanych (łącznie 57,4%) stwierdziła, że czuje się raczej bezpiecznie bądź bezpiecznie w miejscu zamieszkania. Jednocześnie 26,8% badanych było odmiennego zdania.

Wśród przyczyn braku bezpieczeństwa respondenci najczęściej wskazywali osoby pijące alkohol w miejscach publicznych (28,1%), niewystarczającą liczbę patroli policyjnych (21,4%) oraz zagrożenia na drodze (piractwo drogowe, nietrzeźwi kierowcy; 18,8%).

Zdaniem ankietowanych na poprawę bezpieczeństwa publicznego w gminie w największym stopniu wpłynęłyby takie działania, jak: zwiększenie liczby patroli policyjnych (25,4%), skuteczniejsze egzekwowanie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych dzieciom, młodzieży i osobom nietrzeźwym (25,1%), zwiększenie dostępu dzieci i młodzieży do alternatywnych form spędzania czasu wolnego (19,4%) oraz remont dróg gminnych, budowa przydrożnych chodników, przejść dla pieszych i oświetlenia (17,7%).

15. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT jest heurystyczną techniką analityczną służącą uporządkowaniu posiadanych informacji. W przypadku strategii rozwiązywania problemów społecznych stanowi efektywną metodę identyfikacji mocnych i słabych stron lokalnego systemu pomocy społecznej oraz szans i zagrożeń, jakie przed nim stoją. Pozwala oszacować potencjał, jakim się dysponuje, oraz określić stopień, w jakim posiadane zasoby odpowiadają potrzebom i oczekiwaniom społeczności lokalnej. Analizę SWOT przeprowadzoną na potrzeby niniejszego dokumentu przedstawiono poniżej.

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony** | **Słabe strony** |
| * upowszechnianie ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy i szkoleniach, o usługach poradnictwa zawodowego i szkoleniach * zapewnianie wsparcia dla osób zagrożonych bezdomnością i wychodzących z bezdomnością * funkcjonowanie ogrzewalni w gminie * wspieranie rodzin ze strony asystenta rodziny * dobra dostępność opieki przedszkolnej i szkolnictwa podstawowego * możliwość kontynuowania w gminie nauki na poziomie ponadpodstawowym * działalność Domu Kultury, Biblioteki Publicznej i Muzeów, Galerii Sztuki * rozbudowana infrastruktura sportowo-rekreacyjna * zoptymalizowana oferta spędzania czasu wolnego * wystarczające działania profilaktyczne, informacyjne, edukacyjno-szkoleniowe w zakresie uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie * działalność GKRPA, Zespołu Interdyscyplinarnego, Poradni Leczenia Uzależnień, Ośrodka Profilaktyki, Punktu Specjalistycznego Poradnictwa, Klubu Abstynenta, grupy AA * świadczenie w gminie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, w tym dla osób z zaburzeniami psychicznymi * funkcjonowanie w gminie Klubu Seniora, Środowiskowego Domu Samopomocy, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Stowarzyszenia Uniwersytet Trzeciego Wieku, Oddziałów Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów oraz Polskiego Stowarzyszenia na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym * dostęp do opieki geriatrycznej * zapewnianie dostępu do kształcenia integracyjnego * dobrze wykwalifikowana i odpowiednia do potrzeb kadra OPS-u * odpowiednia jakość obsługi klienta i sprawnie działający system pomocy społecznej * podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze polityki społecznej oraz z przedstawicielami kościoła | * niska skuteczność działań na rzecz ograniczenia bezrobocia * niska liczba inwestorów w gminie oraz zbyt niska skala działań zachęcających ich do tworzenia w gminie nowych miejsc pracy * niewystarczające zasoby mieszkań komunalnych i socjalnych w gminie * brak indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności * brak mieszkań chronionych i treningowych * brak warunków do prowadzenia efektywnej pracy socjalnej * niewystarczający dostęp do poradnictwa specjalistycznego * brak grup i ośrodków wsparcia dla rodzin i osób samotnie wychowujących dzieci * brak żłobka * niewystarczający dostęp do placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży * niedostateczna dostępność specjalistycznej opieki zdrowotnej * brak mieszkań chronionych oraz utrudniony dostęp do ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie * niska skala działań prozdrowotnych wśród osób starszych * brak specjalistycznych usług opiekuńczych * brak dziennego domu pobytu w gminie * istnienie w gminie barier utrudniających osobom niepełnosprawnym codzienne życie * niedostateczna baza rehabilitacyjna w gminie * niska skala działań służących pozyskaniu środków finansowych z funduszy zewnętrznych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej, m.in. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej * deficyt podmiotów ekonomii społecznej w gminie * brak wolontariatu w gminie, w tym wolontariuszy mogących wspierać osoby starsze i niepełnosprawne |
| **Szanse** | **Zagrożenia** |
| * pozyskiwanie inwestorów i tworzenie nowych miejsc pracy * rozwój turystyki, w tym agroturystyki * skuteczniejsze pozyskiwanie środków finansowych z funduszy zewnętrznych, m.in. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej * dostęp do europejskich rynków pracy * ukierunkowanie edukacji ponadpodstawowej na potrzeby lokalnego rynku pracy * rozwój budownictwa socjalnego * zwiększenie dostępności do specjalistycznego poradnictwa i lecznictwa * tworzenie placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży * zwiększająca się świadomość społeczna na temat problemów uzależnień i przemocy w rodzinie * tworzenie mieszkań chronionych i treningowych, w tym dla ofiar przemocy w rodzinie * możliwość uzyskania przez osoby starsze pomocy ze strony rodziny * rozwijanie nowych form aktywności wśród seniorów i osób z niepełnosprawnościami * wzrost społecznej akceptacji osób niepełnosprawnych * rozwój sektora ekonomii społecznej, w tym sektora organizacji pozarządowych oraz zacieśnianie z nim współpracy * podnoszenie kwalifikacji przez pracowników OPS-u * dalszy wzrost aktywności obywatelskiej * rozwój wolontariatu | * występowanie w gminie zjawiska dziedziczenia bezrobocia * niski poziom aktywności osób bezrobotnych w poszukiwaniu pracy * ograniczony potencjał inwestorów w regionie * ograniczone możliwości znalezienia zatrudnienia na lokalnym rynku pracy przez kończącą edukację młodzież * rosnąca liczba osób zagrożonych bezdomnością * wzrost poziomu bezrobocia w kraju i spadek dynamiki w gospodarce spowodowany epidemią Covid-19 * kryzys rodziny i rozluźnienie więzi rodzinnych * utrzymująca się liczba rodzin dysfunkcyjnych * obniżanie się wieku inicjacji alkoholowej i narkotykowej * coraz większy dostęp do używek * relatywnie niska liczba osób wyleczonych z uzależnień * rosnąca liczba rodzin wymagających, z powodu przemocy w rodzinie, interwencji i podjęcia działań interdyscyplinarnych * zwiększająca się liczba osób starszych, samotnych i niepełnosprawnych * niezadowalający poziom życia osób starszych * występowanie zjawiska migracji osób młodych do większych jednostek administracyjnych * słaba dostępność domów pomocy społecznej i wysokie koszty w nich utrzymania * rosnące zagrożenie wypaleniem zawodowym wśród pracowników pomocy społecznej * niewłaściwie finansowany system pomocy społecznej * wciąż niekorzystny wizerunek sektora pomocy społecznej * biurokracja w pomocy społecznej |

16. WNIOSKI Z DIAGNOZY

Przeprowadzona w kilkunastu obszarach diagnoza sytuacji społecznej w gminie Kamień Pomorski, pozwoliła na zidentyfikowanie najważniejszych problemów oraz wyzwań, przed którymi w najbliższych latach stanie samorząd lokalny. Zaliczono do nich:

* zwiastujący proces starzenia się społeczności lokalnej i zwiększający ryzyko chorób i niepełnosprawności stały wzrost liczby osób starszych, któremu towarzyszy spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym;
* utrzymującą się liczbę rodzin dysfunkcyjnych i rosnącą liczbę rodzin wymagających ochrony macierzyństwa i wielodzietności;
* dalsze wspieranie osób znajdujących się w trudnej sytuacji bytowej i wymagających aktywizacji zawodowej;
* rozwijanie systemu pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemami uzależnień i przemocy domowej;
* zaspokajanie potrzeb w zakresie ochrony zdrowia, w tym zwiększenie dostępu do specjalistycznej opieki zdrowotnej;
* utrzymanie poziomu bezpieczeństwa publicznego, m.in. poprzez kontynuowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych poświęconych przestępczości;
* wzmacnianie lokalnych służb społecznych oraz rozwijanie i zacieśnienie współpracy z sektorem obywatelskim.

Wyniki diagnozy, po ich nałożeniu na kompetencje samorządu gminnego, posłużyły do sformułowania misji oraz wyznaczenia celów strategicznych, operacyjnych i kierunków działań niezbędnych do podjęcia w latach 2021-2027. Wdrożenie zaplanowanych przedsięwzięć powinno przyczynić się do poprawy jakości życia mieszkańców gminy, zmniejszenia skali występujących problemów społecznych oraz zminimalizowania ich skutków społecznych. Inicjatywy te zostały ujęte w poniżej przedstawionych obszarach.

1. Utrzymanie seniorów i osób niepełnosprawnych w środowisku zamieszkania: zapewnienie osobom starszym odpowiedniej opieki oraz zwiększenie ich udziału w życiu społeczności lokalnej, a także ograniczenie skutków niepełnosprawności oraz tworzenie warunków do społecznej i zawodowej aktywności osób nią dotkniętych;
2. Poprawa skuteczności wsparcia w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie oraz dostępności opieki zdrowotnej: udzielanie pomocy dotkniętym problemami uzależnień i przemocy w rodzinie oraz prowadzenie działalności profilaktycznej w tym zakresie, a także zaspokajanie potrzeb mieszkańców w zakresie ochrony zdrowia;
3. Stwarzanie mieszkańcom gminy warunków do rozwoju oraz zapewnienie im bezpieczeństwa socjalnego:tworzenie w gminie nowych miejsc pracy oraz wspieranie osób wymagających aktywizacji, w tym pozostających bez pracy i znajdujących się w trudnej sytuacji bytowej;
4. Wspieranie rodzin oraz zapewnienie dzieciom i młodzieży warunków do rozwoju:pomoc rodzinom w wypełnianiu ich funkcji oraz zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiedniego dostępu do kształcenia i umożliwienie im wszechstronnego rozwoju;
5. Podnoszenie poziomu bezpieczeństwa publicznego w gminie: przeciwdziałanie przestępczości, w tym wśród nieletnich, oraz podejmowanie przedsięwzięć profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych poświęconych przestępczości;
6. Wzmacnianie lokalnych służb społecznych oraz rozwijanie społeczeństwa obywatelskiego: doskonalenie sektora pomocy społecznej w gminie, a także rozwijanie i wspieranie sektora pozarządowego oraz rozszerzanie współpracy z należącymi do niego organizacjami.

III. MISJA, CELE I KIERUNKI DZIAŁAŃ

Misją samorządu gminy Kamień Pomorski w realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2021-2027 jest:

***Skuteczne aktywizowanie osób zagrożonych lub dotkniętych marginalizacją i wykluczeniem społecznym, podniesienie jakości życia mieszkańców i stwarzanie im warunków do rozwoju, wzmacnianie rodzin oraz integrowanie społeczności lokalnej.***

Wypełnienie tak sformułowanej misji wymaga wdrożenia wyznaczonych celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków działań. Zostały one przedstawione poniżej w formie kart strategicznych, w których uwzględniono również realizatorów i partnerów w realizacji poszczególnych zapisów, źródła ich finansowania, czas realizacji oraz prognozę zmian.

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 1.:**  Utrzymanie seniorów i osób niepełnosprawnych w środowisku zamieszkania. |
| **Cele operacyjne:**   1. Zapewnienie osobom starszym odpowiedniej opieki oraz zwiększenie ich udziału w życiu społeczności lokalnej. 2. Ograniczenie skutków niepełnosprawności oraz tworzenie warunków do społecznej i zawodowej aktywności osób nią dotkniętych. |
| **Kierunki działań do celów operacyjnych 1-2.:**   1. Udzielanie osobom starszym i niepełnosprawnym wsparcia w postaci pracy socjalnej oraz pomocy finansowej i rzeczowej. 2. Rozwijanie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, w tym dla osób z zaburzeniami psychicznymi. 3. Inicjowanie i promowanie wśród mieszkańców gminy działań samopomocowych, np. pomocy sąsiedzkiej. 4. Kontynuowanie działań prozdrowotnych wśród osób starszych i niepełnosprawnych. |

|  |
| --- |
| 1. Rozwijanie oferty spędzania czasu wolnego kierowanej do osób starszych i niepełnosprawnych – zapewnienie im odpowiedniego dostępu do edukacji, kultury i rekreacji poprzez organizowanie imprez środowiskowych, wycieczek, zajęć, spotkań integracyjnych, m.in. w ramach gminnych placówek kulturalnych, klubu seniora oraz przy współpracy z organizacjami pozarządowymi. 2. Rozwijanie oferty działającego w gminie Środowiskowego Domu Samopomocy. 3. Podjęcie działań w kierunku utworzenia na terenie gminy dziennego domu pobytu. 4. Wspieranie inicjatyw służących zwiększeniu aktywności osób starszych i niepełnosprawnych oraz wykorzystujących ich potencjał. 5. Udział w realizacji programów „**Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnością” i** „Opieka wytchnieniowa dla członków rodzin lub opiekunów osób z niepełnosprawnością”. 6. Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Powiatowym Urzędem Pracy oraz Państwowym Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych, m.in. przy: likwidacji barier, zapewnieniu dostępu do rehabilitacji i sprzętu rehabilitacyjnego oraz zapewnieniu i utrzymaniu odpowiedniego zatrudnienia. 7. Podejmowanie i rozszerzanie współpracy z instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych, m.in. z zakładami opieki zdrowotnej, ośrodkami wsparcia, domami pomocy społecznej, podmiotami świadczącymi usługi rehabilitacyjne, zakładami pracy chronionej, zakładami aktywności zawodowej, organizacjami pozarządowymi, a także z Kościołem. 8. Pozyskiwanie wolontariuszy mogących wspierać osoby starsze i niepełnosprawne w codziennym życiu. |
| **Czas realizacji**:  Lata 2021-2027. |
| **Realizatorzy:**  Burmistrz Miasta, Rada Miejska, Urząd Miejski, Ośrodek Pomocy Społecznej, Środowiskowy Dom Samopomocy, gminne publiczne placówki oświatowe i kulturalne, jednostki sportowo-rekreacyjne. |

|  |
| --- |
| **Partnerzy w realizacji:**  Klub Seniora, Powiatowy Urząd Pracy i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, gminne niepubliczne placówki oświatowe, placówki ponadpodstawowe, placówki ochrony zdrowia, pracodawcy, ośrodki wsparcia, podmioty świadczące usługi rehabilitacyjne, domy pomocy społecznej, instytucje rządowe, organizacje pozarządowe działające na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych, Kościół, społeczność lokalna. |
| **Źródła finansowania:**  Budżet samorządowy i centralny, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Pracy, fundusze zewnętrzne, m.in. fundusze strukturalne Unii Europejskiej, inne programy, organizacje pozarządowe, sponsorzy indywidualni (krajowi i zagraniczni). |
| **Prognoza zmian:**  Efektywniejszy udział seniorów i osób niepełnosprawnych w życiu społecznym, wyższy standard świadczonych usług, lepsza jakość funkcjonowania osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku zamieszkania, wzrost liczby osób usprawnionych i zatrudnionych. |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 2.:**  Stwarzanie mieszkańcom gminy warunków do rozwoju oraz zapewnienie im bezpieczeństwa socjalnego. |
| **Cele operacyjne:**   1. Tworzenie w gminie nowych miejsc pracy. 2. Wspieranie osób znajdujących się w trudnej sytuacji bytowej i wymagających aktywizacji, w tym pozostających bez pracy. |
| **Kierunki działań do celów operacyjnych 1-2.**   1. Pozyskiwanie nowych inwestorów, promowanie gminy przy wykorzystaniu jej walorów, tworzenie i oferowanie terenów pod działalność gospodarczą, oferowanie inwestorom ulg podatkowych. 2. Wspieranie i promowanie przedsiębiorczości, w tym małej i średniej. 3. Wspieranie rozwoju turystyki i rekreacji w gminie, m.in. poprzez promowanie jej walorów oraz rozwijanie oferty i infrastruktury turystycznej, w tym agroturystycznej. 4. Wspieranie w gminie rolnictwa i zmian w rolnictwie w celu zwiększenia jego konkurencyjności. 5. Stała współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie aktywizacji zawodowej bezrobotnych mieszkańców gminy – upowszechnianie ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego, szkoleniach, przygotowaniu zawodowym dorosłych i stażach, organizowanie robót publicznych, prac społecznie użytecznych, interwencyjnych i zatrudnienia socjalnego oraz udzielanie pomocy w rozpoczęciu działalności gospodarczej. 6. Kontynuowanie pracy socjalnej z osobami ubogimi i bezrobotnymi, obejmującej m.in. motywowanie do podnoszenia kwalifikacji, poszukiwania zatrudnienia i rozwiązywania własnych problemów oraz zawieranie z nimi kontraktów socjalnych. 7. Udzielanie przez OPS pomocy osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej z systemu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz w formie dodatków mieszkaniowych i dodatku energetycznego. |

|  |
| --- |
| 1. Udzielanie przez OPS świadczenia wychowawczego i świadczenia „Dobry Start”. 2. Podejmowanie wśród osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej działań edukacyjnych służących poprawie ich położenia oraz zapobieganiu zjawisku dziedziczenia bezrobocia i biedy, m.in. edukowanie w zakresie umiejętnego gospodarowania budżetem domowym. 3. Zachęcanie osób zagrożonych utratą bezpieczeństwa socjalnego do aktywnych postaw, promowanie wśród nich samopomocy, np. pomocy sąsiedzkiej, oraz organizowanie na rzecz ubogich akcji charytatywnych (np. zbiórek). 4. Udzielanie pomocy dzieciom pochodzącym z rodzin ubogich, m.in. poprzez prowadzenie dożywiania w szkołach, wyposażenie ich w podręczniki i pomoce szkolne oraz odzież, a także organizowanie wypoczynku oraz czasu wolnego. 5. Wspieranie tworzenia podmiotów ekonomii społecznej w gminie, w tym spółdzielni socjalnych. 6. Dalsze wspieranie osób bezrobotnych i znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej w ramach funkcjonującego w gminie Klubu Integracji Społecznej. 7. Podejmowanie działań na rzecz osób zagrożonych i dotkniętych bezdomnością, m.in. prowadzenie pracy socjalnej, udzielenie wsparcia finansowego i rzeczowego oraz w dostępie do opieki zdrowotnej i terapii uzależnień, opracowywanie indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności, kontynuowanie działalności ogrzewalni, zapewnienie schronienia; podejmowanie współpracy w tym zakresie z placówkami świadczącymi wsparcie w tym zakresie. 8. Tworzenie w gminie mieszkań komunalnych, w tym socjalnych. 9. Opracowanie, realizacja lub współudział w realizacji programów i projektów na rzecz zagrożonych i dotkniętych wykluczeniem społecznym, w tym współfinansowanych z funduszy zewnętrznych, np. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej oraz z budżetu państwa (w ramach konkursów). 10. Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi zajmującymi się wspieraniem przedsiębiorczości i inicjatyw gospodarczych oraz rozwoju gminy, udzielaniem wsparcia osobom ubogim, bezrobotnym i bezdomnym, a także z Kościołem. |
| **Czas realizacji:**  Lata 2021-2027. |
| **Realizatorzy:**  Burmistrz Miasta, Rada Miejska, Urząd Miejski, Ośrodek Pomocy Społecznej, Klub Integracji Społecznej, gminne publiczne placówki oświatowe i kulturalne, jednostki sportowo-rekreacyjne, placówki wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. |
| **Partnerzy w realizacji:**  Powiatowy Urząd Pracy i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim, gminne niepubliczne placówki oświatowe, szkoły ponadpodstawowe, inwestorzy, pracodawcy, w tym lokalni przedsiębiorcy, placówki zapewniające schronienie poza gminą, placówki ochrony zdrowia, instytucje rządowe, organizacje pozarządowe, w tym organizacje zajmujące się wspieraniem przedsiębiorczości i inicjatyw gospodarczych oraz rozwoju gminy, udzielaniem wsparcia osobom bezrobotnym, ubogim i bezdomnym, a także Kościół, społeczność lokalna. |
| **Źródła finansowania:**  Budżet samorządowy i centralny, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Pracy, fundusze zewnętrzne, m.in. fundusze strukturalne Unii Europejskiej, inne programy, organizacje pozarządowe, sponsorzy indywidualni (krajowi i zagraniczni). |
| **Prognoza zmian:**  Aktywizacja zawodowa i usamodzielnienie części dotychczasowych beneficjentów systemu pomocy społecznej, poprawa warunków ekonomicznych osób zagrożonych utratą bezpieczeństwa socjalnego, łatwiejszy dostęp do mieszkań dla osób o niskim statusie materialnym, lepsze wsparcie dla osób zagrożonych i dotkniętych bezdomnością, nowe miejsca pracy w gminie, wzrost aktywności gospodarczej w gminie. |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 3.:**  Wspieranie rodzin oraz zapewnienie dzieciom i młodzieży warunków do rozwoju |
| **Cele operacyjne:**   1. Pomoc rodzinom w wypełnianiu ich funkcji. 2. Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiedniego dostępu do kształcenia i umożliwienie im wszechstronnego rozwoju. |
| **Kierunki działań do celów operacyjnych 1-2.**   1. Kontynuowanie pracy socjalnej z rodzinami, w szczególności z rodzinami mającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz wymagającymi ochrony macierzyństwa lub wielodzietności oraz 2. Utrzymanie, a w razie konieczności, zwiększenie liczby asystentów rodziny oraz, w razie potrzeby, ustanawianie rodzin wspierających dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizowanie dla nich szkoleń. 3. Prowadzenie wśród rodzin edukacji w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich oraz promowanie prawidłowego modelu rodziny, m.in. przez pracowników OPS-u, placówek oświatowych, asystentów rodziny. 4. Zapewnienie rodzinom oraz osobom samotnie wychowujących dzieci szerszego dostępu do poradnictwa specjalistycznego. 5. Promowanie wśród pracodawców elastycznych form zatrudnienia, ułatwiających godzenie pracy z wychowaniem dzieci. 6. Podjęcie działań w kierunku zapewnienia w gminie opieki nad dziećmi do lat 3. 7. Kontynuowanie i wspieranie działań integracyjnych na rzecz rodzin, m.in. organizowanie imprez integracyjnych dla rodzin. 8. Poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego dla rodzin, dzieci i młodzieży, m.in. poprzez rozwijanie służącej temu infrastruktury oraz zwiększenie liczby zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych przy wykorzystaniu zasobów oświatowych, kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych gminy, organizowanie wypoczynku. 9. Tworzenie i rozwój placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. 10. Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, m.in. poprzez zwiększenie dostępności zajęć wyrównawczych, udzielanie pomocy w nauce (np. przez wolontariuszy), przyznawanie stypendiów i zasiłków szkolnych. |

|  |
| --- |
| 1. Opracowywanie i wdrażanie programów i projektów na rzecz rodziny i dziecka, w tym współfinansowanych z funduszy zewnętrznych, np. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej i z budżetu państwa (w ramach konkursów); podejmowanie współpracy w tym zakresie z organizacjami pozarządowymi. 2. Integrowanie i koordynowanie działań na rzecz rodziny i dziecka w gminie poprzez stałą współpracę placówek oświatowych i kulturalnych, jednostek pomocy społecznej i ochrony zdrowia, policji, sądu rejonowego i kuratorów sądowych, organizacji pozarządowych i kościoła. |
| **Czas realizacji:**  Lata 2021-2027. |
| **Realizatorzy:**  Burmistrz Miasta, Rada Miejska, Urząd Miejski, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, gminne publiczne placówki oświatowe i kulturalne, jednostki sportowo-rekreacyjne, placówki wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. |
| **Partnerzy w realizacji:**  Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna i Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kamieniu Pomorskim, gminne niepubliczne placówki oświatowe, placówki ponadpodstawowe, placówki ochrony zdrowia, specjaliści, instytucje rządowe, organizacje pozarządowe, m.in. organizacje udzielające pomocy rodzinom i dzieciom i zajmujące się wspieraniem i upowszechnianiem kultury, turystyki, sportu i rekreacji, jednostki ochotniczej straży pożarnej, oraz Kościół, społeczność lokalna. |
| **Źródła finansowania:**  Budżet samorządowy i centralny, fundusze zewnętrzne, m.in. fundusze strukturalne Unii Europejskiej, inne programy, organizacje pozarządowe, sponsorzy indywidualni. |
| **Prognoza zmian:**  Podniesienie poziomu wiedzy w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich, skuteczniejsze wsparcie dla rodziców mających trudności opiekuńczo-wychowawcze, rodziców samotnych i wychowujących dzieci niepełnosprawne, zwiększenie dostępności poradnictwa specjalistycznego, w tym dla osób samotnie wychowujących dzieci, podwyższenie szans edukacyjnych dla uczniów uzdolnionych i dzieci mających problemy w nauce, wzbogacenie oferty spędzania czasu wolnego oraz wzrost liczby dzieci i młodzieży z niej korzystających. |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 4.:**  Poprawa skuteczności wsparcia w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie oraz dostępności opieki zdrowotnej. |
| **Cele operacyjne:**   1. Udzielanie pomocy dotkniętym problemami uzależnień i przemocy w rodzinie oraz prowadzenie działalności profilaktycznej w tym zakresie. 2. Zaspokajanie potrzeb mieszkańców w zakresie ochrony zdrowia. |
| **Kierunki działań do celu operacyjnego 1.:**   1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej, psychologicznej, prawnej i społecznej dla osób i rodzin dotkniętych problemami uzależnień i przemocy w rodzinie, m.in. poprzez rozszerzenie oferty funkcjonującego w gminie Punktu Specjalistycznego Poradnictwa oraz podejmowanie współpracy z placówkami leczenia uzależnień i ośrodkami wsparcia świadczącymi pomoc w ww. zakresie. 2. Zintensyfikowanie w gminie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy w rodzinie, w szczególności kierowanej do dzieci i młodzieży, ich rodziców oraz nauczycieli. 3. Wspieranie ruchu samopomocowego w gminie, w tym działań mających na celu utworzenie grupy wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. 4. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. 5. Zintensyfikowanie działalności Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. 6. Tworzenie w gminie mieszkań chronionych dla ofiar przemocy w rodzinie, w razie potrzeby zapewnienie im miejsc w ośrodkach wsparcia, a także kierowanie sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych; nawiązywanie współpracy w tym zakresie z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim. 7. Tworzenie i rozwój placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży w gminie. 8. Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz osób dotkniętych problemami alkoholowymi, narkomanii i przemocy w rodzinie. |
| **Kierunki działań do celu operacyjnego 2.:**   * 1. Promowanie zdrowia i prowadzenie profilaktyki zdrowotnej.   2. Zwiększenie dostępu mieszkańcom do świadczeń zdrowotnych, głównie specjalistycznych.   3. Podejmowanie działań wynikających z rozeznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców, w tym opracowywanie i realizowanie programów zdrowotnych.   4. Inicjowanie przedsięwzięć lokalnych mających na celu zaznajomienie mieszkańców z czynnikami szkodliwymi dla zdrowia oraz ich skutkami.   5. Upowszechnianie wśród mieszkańców gminy informacji na temat dostępności i możliwości skorzystania ze specjalistycznych usług medycznych, w tym wykonania badań specjalistycznych.   6. Opracowanie i realizacja gminnego programu ochrony zdrowia psychicznego. |
| **Czas realizacji:**  Lata 2021-2027. |
| **Realizatorzy:**  Burmistrz Miasta, Rada Miejska, Urząd Miejski, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Punkt Specjalistyczny Poradnictwa, Ośrodek Profilaktyki, Pełnomocnik Burmistrza ds. Uzależnień, Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, gminne publiczne placówki oświatowe i kulturalne, jednostki sportowo-rekreacyjne, placówki wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. |
| **Partnerzy w realizacji:**  Placówki ochrony zdrowia, gminne niepubliczne placówki oświatowe, szkoły ponadgimnazjalne, placówki leczenia uzależnień, ośrodki wsparcia, specjaliści, grupy samopomocowe, instytucje rządowe, policja, prokuratura rejonowa, sąd rejonowy, kuratorzy sądowi, organizacje pozarządowe, w tym organizacje udzielające pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemami alkoholowymi, narkomanii i przemocy w rodzinie, Kościół, społeczność lokalna. |
| **Źródła finansowania:**  Budżet samorządowy i centralny, fundusze zewnętrzne, m.in. fundusze strukturalne Unii Europejskiej, inne programy, organizacje pozarządowe, sponsorzy indywidualni. |
| **Prognoza zmian:**  Większy poziom świadomości mieszkańców w zakresie profilaktyki uzależnień i przemocy w rodzinie, lepszy dostęp do wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie, obniżenie liczby przypadków przemocy w rodzinie, większy poziom świadomości mieszkańców w zakresie profilaktyki zdrowotnej oraz zdrowego trybu życia, lepszy dostęp do opieki zdrowotnej, w tym specjalistycznej. |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 5**.:  Podniesienie poziomu bezpieczeństwa publicznego w gminie. |
| **Cele operacyjne:**   1. Przeciwdziałanie przestępczości, w tym wśród nieletnich. 2. Podejmowanie przedsięwzięć profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych poświęconych przestępczości. |
| **Kierunki działań do celów operacyjnych 1-2:**   1. Podejmowanie w gminie przedsięwzięć edukacyjno-informacyjnych poświęconych przestępczości i jej skutkom (akcje, kampanie). 2. Podejmowanie działań profilaktyczno-edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży, m.in. opracowywanie i realizowanie programów w placówkach oświatowych i włączanie w ich realizację policjantów. 3. Patrolowanie i wizytowanie miejsc publicznych w gminie; zwiększenie częstotliwości patroli policyjnych w miejscach najbardziej zagrożonych przestępczością, szczególnie w godzinach wieczornych i nocnych. 4. Kontynuowanie przez jednostki gminne i mieszkańców współpracy z policją, prokuraturą rejonową, sądem rejonowym, kuratorami sądowymi i organizacjami pozarządowymi na rzecz przeciwdziałania przestępczości. 5. Zapewnienie dzieciom i młodzieży alternatywnych form spędzania czasu wolnego. 6. Zapewnienie mieszkańcom bezpieczeństwa na drodze, m.in. poprzez remont ulic i dróg gminnych, budowę przejść dla pieszych, oświetlenia i miejsc parkingowych. |
| **Czas realizacji:**  Lata 2021-2027. |
| **Realizatorzy:**  Burmistrz Miasta, Rada Miejska, Urząd Miejski, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, gminne publiczne placówki oświatowe i kulturalne, jednostki sportowo-rekreacyjne, placówki wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. |

|  |
| --- |
| **Partnerzy w realizacji:**  Placówki ochrony zdrowia, gminne niepubliczne placówki oświatowe, placówki ponadpodstawowe, prokuratura rejonowa, sąd rejonowy, kuratorzy sądowi, policja, organizacje pozarządowe, Kościół, społeczność lokalna. |
| **Źródła finansowania:**  Budżet samorządowy i centralny, fundusze zewnętrzne, m.in. fundusze strukturalne Unii Europejskiej, inne programy, organizacje pozarządowe, sponsorzy indywidualni. |
| **Prognoza zmian:**  Wzrost zasobu wiedzy mieszkańców na temat przestępczości i jej skutków, ograniczenie przestępczości, w tym wśród młodocianych, bezpieczniejsze drogi. |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 6**.  Wzmacnianie lokalnych służb społecznych oraz rozwijanie społeczeństwa obywatelskiego. |
| **Cele operacyjne**:   1. Doskonalenie sektora pomocy społeczne w gminie. 2. Rozwijanie i wspieranie sektora pozarządowego oraz rozszerzanie współpracy z należącymi do niego organizacjami. |
| **Kierunki działań do celu operacyjnego 1.**   1. Systematycznie podnoszenie kompetencji przez kadrę OPS-u, m.in. poprzez uczestnictwo w szkoleniach. 2. Dalsze zapewnianie wsparcia ze strony asystenta rodziny. 3. W razie możliwości rozszerzenie infrastruktury socjalnej w gminie. 4. Projektowanie i wdrażanie nowych instrumentów i usług służących podniesieniu jakości świadczonej pomocy. 5. Zapewnienie mieszkańcom szerszego dostępu do informacji o możliwościach uzyskania i dostępnych formach świadczeń pomocowych, m.in. poprzez rozwijanie strony internetowej OPS-u. 6. Opracowywanie i realizowanie projektów współfinansowanych z funduszy zewnętrznych, np. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej oraz z budżetu państwa (w ramach konkursów). |
| **Kierunki działań do celu operacyjnego 2.**   1. Realizowanie zadań z zakresu rozwiązywania problemów społecznych przy szerszej współpracy z sektorem pozarządowym oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. 2. Wspieranie organizacyjne, prawne i lokalowe powstających i istniejących organizacji pozarządowych, promowanie ich działalności oraz udzielanie im pomocy w nawiązaniu współpracy międzynarodowej oraz w pozyskiwaniu środków z innych niż budżet samorządu źródeł finansowania. 3. Zachęcanie mieszkańców gminy do udziału w rozwiązywaniu lokalnych problemów społecznych – samoorganizowania się, samopomocy oraz tworzenia organizacji działających na rzecz społeczności lokalnej. 4. Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych. |

|  |
| --- |
| 1. Propagowanie idei wolontariatu oraz pozyskiwanie wolontariuszy do udziału w realizacji zadań dotyczących rozwiązywania problemów społecznych. |
| **Czas realizacji:**  Lata 2021-2027. |
| **Realizatorzy:**  Burmistrz Miasta, Rada Miejska, Urząd Miejski, Ośrodek Pomocy Społecznej i inne jednostki organizacyjne gminy. |
| **Partnerzy w realizacji:**  Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Szczecinie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim, instytucje rządowe, organizacje pozarządowe, inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, Kościół, społeczność lokalna. |
| **Źródła finansowania:**  Budżet samorządowy i centralny, fundusze zewnętrzne, m.in. fundusze strukturalne Unii Europejskiej, inne programy, organizacje pozarządowe, sponsorzy indywidualni. |
| **Prognoza zmian:**  Większe kompetencje kadr pomocy społecznej, wyższa jakość świadczonych usług, rozwój aktywności mieszkańców, zwielokrotnienie inicjatyw społecznych, rozmaitość form i lepsza efektywność współpracy z sektorem pozarządowym. |

IV. PROGRAMY I PROJEKTY

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kamień Pomorski na lata 2021-2027 będzie realizowana w szczególności poprzez następujące programy:

* Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
* Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii,
* Gminny Program Wspierania Rodziny,
* Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie,
* Program Współpracy Gminy Kamień Pomorski z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Skuteczność wdrożenia dokumentu będzie również zależała od środków finansowych – posiadanych i pozyskanych przez samorząd gminy lub inne podmioty uczestniczące w realizacji strategii – na opracowanie i realizację innych programów oraz projektów, które będą zgodne z przyjętymi w dokumencie kierunkami działań.

Programy i projekty powinna cechować efektywność, skuteczność i celowość. Mogą być one przyjmowane stosownymi uchwałami przez Radę Miejską i, w zależności od charakteru, realizowane w okresach rocznych, dłuższych lub krótszych.

Zaprojektowane zgodnie z zapisami strategicznymi przedsięwzięcia mogą być dofinansowywane m.in. ze środków programów resortowych (np. w ramach otwartych konkursów ofert).

V. WDROŻENIE, MONITOROWANIE I EWALUACJA STRATEGII

Zgodnie z art. 110, pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, koordynatorem realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kamień Pomorski na lata 2021-2027 będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieniu Pomorskim. Sformułowane w dokumencie kierunki działań będą wdrażane przez wyznaczonych realizatorów oraz partnerów w realizacji, w zależności od posiadanych i pozyskanych środków finansowych. Poniższa tabela przedstawia ramy finansowe strategii.

Tabela 16. Ramy finansowe strategii w latach 2021-2027 (szacunkowa wielkość wydatków w zł)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021 r.** | **2022 r.** | **2023 r.** | **2024 r.** | **2025 r.** | **2026 r.** | **2027 r.** |
| 22.498.049 | 22.530.600 | 22.651.700 | 22.832.800 | 22.945.800 | 23.115.000 | 23.169.000 |

Źródło danych: Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim.

Do przygotowania ram finansowych strategii wykorzystano prognozowaną w budżecie gminy wielkość wydatków w pomocy społecznej oraz w innych obszarach polityki społecznej (dział 851 Ochrona zdrowia, rozdział 85153 Przeciwdziałanie narkomanii, rozdział 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi, dział 852 Pomoc społeczna, dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, 854 Edukacyjna opieka wychowawcza, dział 855 Rodzina). Prognozę tę oparto o wysokość środków finansowych poniesionych na realizację zadań w ww. działach w latach 2017-2019.

Monitoring zapisów strategicznych, polegający na zbieraniu i analizowaniu informacji dotyczących realizowanych bądź zrealizowanych już działań, będzie prowadzony przez podmioty realizujące strategię i współdziałające w jej realizacji.

Gromadzone dane pozwolą zidentyfikować i rozwiązać problemy, które pojawią się w trakcie wdrażania dokumentu, oraz stwierdzić, z myślą o podjęciu działań korygujących, czy realizacja wyznaczonych działań zmierza w słusznym kierunku. Monitoring strategii dostarczy również informacji pozwalających na przeprowadzenie jej ewaluacji, która umożliwia ustalenie rzeczywistych rezultatów wdrożenia dokumentu – czy uzyskane efekty są zgodne z przyjętymi wcześniej zamierzeniami i na co miały wpływ.

Informacja na temat realizacji strategii oraz osiągniętych rezultatów będzie przygotowywana corocznie w formie raportu monitoringowego. Poza oceną wdrożenia zapisów strategicznych, będzie on zawierał propozycje rozwiązań (np. programów celowych) oraz, w przypadku stwierdzenia istotnych zmian społecznych lub nowych potrzeb, podjęcie działań korygujących i wszelkich prac mających na celu aktualizację obowiązującej strategii.

W celu skutecznego i sprawnego opracowywania raportu monitoringowego, Burmistrz może powołać zespół zadaniowy, w skład którego wejdą przedstawiciele podmiotów realizujących strategię i współdziałających w jej realizacji, w tym pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej.

Do oceny stopnia wdrożenia strategii zostaną wykorzystane przedstawione poniżej wskaźniki monitoringowe. W większości są one dostępne w zbiorach statystyki publicznej oraz w zasobach informacyjnych podmiotów realizujących strategię i współdziałających w jej realizacji.

Przygotowany zestaw wskaźników monitoringowych ma charakter otwarty, co oznacza, że w trakcie wdrażania strategii, może być on zmodyfikowany, w tym poszerzony o nowe wskaźniki, które w odpowiedni sposób będą charakteryzowały przebieg realizacji zapisów strategicznych.

**Cel strategiczny 1.:**

* liczba osób w wieku poprodukcyjnym i ich udział w ogóle mieszkańców,
* liczba osób starszych i niepełnosprawnych objętych pracą socjalną,
* liczba seniorów i osób niepełnosprawnych objętych pomocą społeczną,
* liczba osób objętych usługami opiekuńczymi i specjalistycznymi usługami opiekuńczymi, w tym dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
* liczba osób korzystających z uniwersytetu trzeciego wieku,
* liczba osób korzystających z klubu seniora,
* liczba osób z gminy objętych wsparciem w ramach dziennego domu pobytu,
* liczba osób objętych wsparciem w ramach środowiskowego domu samopomocy,
* liczba obiektów, w których zlikwidowano bariery,
* liczba osób objętych usługami rehabilitacyjnymi,
* liczba nowo utworzonych miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych,
* liczba osób z gminy korzystających z ośrodków wsparcia dziennego poza gminą,
* liczba osób z gminy objętych całodobową opieką w domach pomocy społecznej,
* liczba wolontariuszy wspierających osoby starsze i niepełnosprawne.

**Cel strategiczny 2.:**

* liczba nowych inwestorów,
* liczba podmiotów gospodarczych,
* wielkość stopy bezrobocia,
* liczba osób bezrobotnych w gminie, w tym liczba osób objętych przez Powiatowy Urząd Pracy różnymi formami wsparcia,
* liczba osób bezrobotnych, ubogich i bezdomnych objętych pracą socjalną,
* liczba beneficjentów systemu pomocy społecznej objętych wsparciem z powodu bezrobocia, ubóstwa i bezdomności,
* liczba osób i rodzin objętych wsparciem w postaci świadczeń pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz w formie dodatków mieszkaniowych i dodatku energetycznego,
* liczba rodzin objętych świadczeniem wychowawczym i świadczeniem „Dobry Start”,
* liczba dzieci z rodzin ubogich objętych wsparciem,
* liczba podmiotów ekonomii społecznej,
* liczba osób objętych wsparciem w ramach Klubu Integracji Społecznej,
* liczba osób bezdomnych, którym zapewniono schronienie,
* liczba mieszkań komunalnych i socjalnych,
* liczba programów i projektów na rzecz zagrożonych i dotkniętych marginalizacją i wykluczeniem społecznym.

**Cel strategiczny 3.:**

* liczba rodzin objętych pracą socjalną,
* liczba asystentów rodziny oraz liczba rodzin objętych przez nich wsparciem,
* liczba osób i rodzin objętych poradnictwem specjalistycznym oraz liczba porad,
* liczba dzieci do lat 3. objętych opieką,
* liczba placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży oraz liczba osób objętych w ich ramach opieką,
* liczba opracowywanych i realizowanych programów i projektów na rzecz rodziny i dziecka oraz liczba osób nimi objętych.

**Cel strategiczny 4.:**

* liczba osób objętych pomocą terapeutyczną i rehabilitacyjną,
* liczba rodzin objętych wsparciem psychologicznym, prawnym oraz z systemu pomocy społecznej z powodu alkoholizmu, narkomanii i przemocy w rodzinie,
* liczba osób objętych pomocą w ramach punktu specjalistycznego poradnictwa,
* liczba grup samopomocowych oraz liczba osób objętych w ich ramach wsparciem,
* liczba udzielonych porad i przeprowadzonych interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
* liczba osób objętych oddziaływaniem zespołu interdyscyplinarnego,
* liczba mieszkań chronionych i liczba osób objętych w ich ramach wsparciem,
* liczba osób umieszczonych w ośrodkach wsparcia,
* liczba osób skierowanych do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych,
* liczba przedsięwzięć w zakresie promocji zdrowia i profilaktyki zdrowotnej,
* liczba osób objętych świadczeniami zdrowotnymi,
* liczba opracowanych i realizowanych programów zdrowotnych oraz liczba osób nimi objętych.

**Cel strategiczny 5.:**

* liczba popełnionych i wykrytych przestępstw,
* liczba przedsięwzięć edukacyjno-informacyjnych,
* liczba zrealizowanych inwestycji w celu poprawy bezpieczeństwa na drodze.

**Cel strategiczny 6.:**

* liczba pracowników OPS-u, w tym liczba pracowników socjalnych,
* liczba asystentów rodziny oraz liczba rodzin objętych przez nich wsparciem,
* liczba szkoleń, w których uczestniczyła kadra pomocy społecznej,
* liczba organizacji pozarządowych funkcjonujących w obszarze polityki społecznej,
* liczba wspieranych przez samorząd gminy organizacji pozarządowych.

SPIS TABEL I WYKRESÓW

**Tabele:**

[Tabela 1. Dodatki mieszkaniowe i energetyczne przyznane w gminie w latach 2017-2019 20](#_Toc58495611)

[Tabela 2. Placówki oświatowe opieki nad dziećmi do lat 3. w gminie 26](#_Toc58495612)

[Tabela 3. Placówki kulturalne w gminie 29](#_Toc58495613)

[Tabela 4. Obiekty sportowo-rekreacyjne w gminie 30](#_Toc58495614)

[Tabela 5. Zakłady opieki zdrowotnej i apteki w gminie 31](#_Toc58495615)

[Tabela 6. Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów alkoholowych 37](#_Toc58495616)

[Tabela 7. Podmioty mogące wspierać mieszkańców gminy dotkniętych problemami uzależnień i przemocy w rodzinie 40](#_Toc58495617)

[Tabela 8. Kadra OPS-u i jej kwalifikacje w 2019 roku 45](#_Toc58495618)

[Tabela 9. Wydatki na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej i innych obszarów polityki społecznej w gminie w latach 2017-2019 46](#_Toc58495619)

[Tabela 10. Formy świadczeń pomocy społecznej udzielonych w gminie przez OPS w latach 2017-2019 50](#_Toc58495620)

[Tabela 11. Świadczenia rodzinne przyznane w gminie w latach 2017-2019 53](#_Toc58495621)

[Tabela 12. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznane w gminie w latach 2017-2019 54](#_Toc58495622)

[Tabela 13. Instytucje wsparcia w gminie 55](#_Toc58495623)

[Tabela 14. Instytucje udzielające wsparcia poza gminą, z oferty których mogą korzystać lub korzystają mieszkańcy gminy 57](#_Toc58495624)

[Tabela 15. Organizacje pozarządowe w gminie 59](#_Toc58495625)

[Tabela 16. Ramy finansowe strategii w latach 2021-2027 (szacunkowa wielkość wydatków w zł) 99](#_Toc58495626)

**Wykresy:**

[Wykresy 1-2. Ludność gminy oraz jej struktura wiekowa w latach 2017-2019 16](#_Toc58495627)

[Wykresy 3-4. Ruch naturalny i saldo migracji ludności gminy w latach 2017-2019 17](#_Toc58495628)

[Wykres 5. Zasoby mieszkaniowe w gminie w latach 2017-2019 19](#_Toc58495629)

[Wykres 6. Mieszkania pozostające w zasobach gminy w latach 2017-2019 19](#_Toc58495630)

[Wykres 7. Użytki rolne, lasy i grunty leśne, pozostałe grunty i nieużytki (w ha) w gminie 21](#_Toc58495631)

[Wykres 8. Podmioty gospodarcze publiczne i prywatne w gminie w latach 2017-2019 22](#_Toc58495632)

[Wykres 9. Podmioty gospodarcze w gminie w poszczególnych sekcjach Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) w 2019 roku 22](#_Toc58495633)

[Wykres 10. Mieszkańcy gminy posiadający zatrudnienie w latach 2017-2019\* 23](#_Toc58495634)

[Wykres 11. Bezrobotni w gminie według płci w latach 2017-2019 23](#_Toc58495635)

[Wykres 12. Stopa bezrobocia w powiecie kamieńskim, w województwie zachodniopomorskim i w kraju w latach 2017-2019 (w %) 24](#_Toc58495636)

[Wykresy 13-16. Bezrobotni w gminie na koniec 2019 roku według wieku, czasu pozostawania bez pracy, stażu pracy i poziomu wykształcenia 25](#_Toc58495637)

[Wykres 17. Schorzenia najczęściej stwierdzane u dzieci i młodzieży w 2019 roku 33](#_Toc58495638)

[Wykres 18. Schorzenia najczęściej stwierdzane u osób dorosłych w 2019 roku 33](#_Toc58495639)

[Wykres 19. Osoby niepełnosprawne w ogóle mieszkańców gminy w 2002 roku 34](#_Toc58495640)

[Wykres 20. Struktura wiekowa osób niepełnosprawnych w gminie w 2002 roku 34](#_Toc58495641)

[Wykres 21. Osoby niepełnosprawne w wieku 13 lat i więcej w gminie według poziomu wykształcenia w 2002 roku 35](#_Toc58495642)

[Wykres 22. Osoby niepełnosprawne w gminie według aktywności ekonomicznej w 2002 roku 35](#_Toc58495643)

[Wykres 23. Mieszkańcy gminy zaliczeni przez PZON w Gryficach do osób niepełnosprawnych i stopnia niepełnosprawności w latach 2017-2019 36](#_Toc58495644)

[Wykres 24. Środki finansowe wydatkowane na profilaktykę i rozwiązywanie problemów uzależnień i przemocy w rodzinie w gminie w latach 2017-2019 38](#_Toc58495645)

[Wykres 25. Wybrane dane dotyczące rynku napojów alkoholowych w gminie oraz działalności GKRPA w latach 2017-2018 39](#_Toc58495646)

[Wykres 26. Osoby w gminie, którym w latach 2017-2019 udzielono pomocy i wsparcia 47](#_Toc58495647)

[Wykres 27. Osoby i rodziny w gminie, którym w latach 2017-2019 przyznano świadczenie 47](#_Toc58495648)

[Wykres 28. Osoby i rodziny w gminie, którym w latach 2017-2019 przyznano świadczenie pieniężne 48](#_Toc58495649)

[Wykres 29. Osoby i rodziny w gminie, którym w latach 2017-2019 przyznano świadczenie niepieniężne 48](#_Toc58495650)

Wykres 30. Powody przyznawania pomocy społecznej w gminie w latach  
2017-2019 (liczba osób w rodzinach)………………………………………………………………....49

[Wykres 31. Warunki życia w gminie 62](#_Toc58495651)

[Wykres 32. Problemy najczęściej dotykające mieszkańców gminy 64](#_Toc58495652)

[Wykres 33. Grupy zagrożone wykluczeniem społecznym w gminie 65](#_Toc58495653)

[Wykres 34. Jaki jest poziom bezrobocia w gminie? 66](#_Toc58495654)

[Wykres 35. Jakie działania należałoby podjąć w celu poprawy sytuacji osób bezrobotnych? 66](#_Toc58495655)

[Wykres 36. Przyczyny ubóstwa wśród mieszkańców gminy? 67](#_Toc58495656)

[Wykres 37. Jakie działania powinny być podejmowane na rzecz dotkniętych problemem ubóstwa? 67](#_Toc58495657)

[Wykres 38. Jaka jest skala problemu bezdomności w gminie? 68](#_Toc58495658)

[Wykres 39. Jakie działania byłby najskuteczniejsze w zapobieganiu i rozwiązywaniu problemu bezdomności? 68](#_Toc58495659)

[Wykres 40. Przyczyny bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz w prowadzeniu gospodarstwa domowego w gminie 69](#_Toc58495660)

[Wykres 41. Jakie działania poprawiłyby sytuację rodzin niewydolnych wychowawczo w gminie? 69](#_Toc58495661)

[Wykres 42. Na jakie negatywne zjawiska społeczne najbardziej narażone są dzieci i młodzież z gminy? 70](#_Toc58495662)

[Wykres 43. Przyczyny występowania problemu uzależnień wśród mieszkańców gminy 71](#_Toc58495663)

[Wykres 44. Jakie działania powinny być podejmowane na rzecz osób uzależnionych i ich rodzin? 71](#_Toc58495664)

[Wykres 45. Znajomość przypadków przemocy w rodzinie w gminie 72](#_Toc58495665)

[Wykres 46. Jakie kroki byłyby najskuteczniejsze w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie? 72](#_Toc58495666)

[Wykres 47. Problemy najczęściej dotykające osoby starsze z gminy 73](#_Toc58495667)

[Wykres 48. Jakie działania poprawiłyby sytuację osób starszych w gminie? 73](#_Toc58495668)

[Wykres 49. Problemy, których najczęściej doświadczają osoby niepełnosprawne z gminy 74](#_Toc58495669)

[Wykres 50. Jakie działania umożliwiłyby osobom niepełnosprawnym pełniejszy udział w życiu społecznym? 74](#_Toc58495670)

[Wykres 51. Czy czuje się Pani/Pan bezpiecznie w gminie? 75](#_Toc58495671)

[Wykres 52. Przyczyny braku bezpieczeństwa w gminie 75](#_Toc58495672)

[Wykres 53. Co wpłynęłoby na zwiększenie bezpieczeństwa publicznego w gminie? 76](#_Toc58495673)